



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

ул. Алеутская 45А, каб. 318, г. Владивосток, 690090
Телефон: (423) 241-18-58, факс: (423) 241-20-01,
E-mail: ombudsman@primorsky.ru
ОКПО 27872314, ОГРН 1142540006916
ИНН/КПП 2540205140/254001001

30.03.2026 № 58/95

На _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

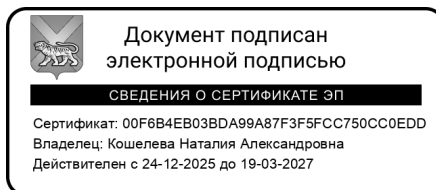
О направлении доклада

Уважаемый Антон Анатольевич!

В соответствии со ст.12 Закона Приморского края от 12.05.2014 № 420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» направляю Вам доклад о своей деятельности за 2025 год.

Приложение: на 85 л., в 1 экз.

С Уважением,
Врио Уполномоченного



Н.А. Кошелева

Каплюк Н.В.,
8 (423) 260 69 01,
kaplyuk_nv@primorsky.ru



ДОКЛАД

**Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Приморском крае**

за 2025 год

Владивосток, 2026

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2025 год. – Владивосток, 2026. – 85 с.



«Государство продолжает поддерживать бизнес, существуют различные формы поддержки и льготы для индивидуального предпринимательства, малого бизнеса.

Несмотря на изменения в налоговой системе производственный бизнес от перехода на новые системы налогообложения ни в коем случае не должен пострадать.

Крупные финансовые учреждения предоставляют различные сервисы и банковского, и бухгалтерского дела для минимизации административных издержек, при дефиците кадров.

Необходимо принимать решение по таргетированию инфляции, необходимо сделать всё, чтобы экономика, макроэкономика России была здоровой, прочной, чтобы экономика страны имела прочную базовую основу.

Особое внимание уделяется подготовке высококвалифицированных рабочих кадров. Это происходит на всех уровнях. Рабочие профессии становятся престижными, мы это фиксируем точно. Они становятся сложными, поэтому рабочие профессии приобретаются и в средних учебных специальных заведениях. Специалитет – очень важное направление нашей работы. Мы будем проводить конкурсы, мы будем повышать качество образования, мы будем сращивать процесс подготовки с практикой на предприятиях.

Будем и дальше пытаться заинтересовывать представителей бизнеса. Но, кстати говоря, они самые большие заинтересованные и включились давно уже в эту работу – с тем чтобы молодой человек мог и учиться, и одновременно проходить какую-то практику.

Мы будем продолжать обязательно всё, что связано с целевой подготовкой кадров. Целый набор мер, и будем их только усиливать, будем обязательно работать в этом направлении.

Государство приложит все усилия, чтобы наша страна стала высокообразованной, и на базе этого образования, высокого уровня образования наших людей, она будет высокотехнологичной, она будет с помощью этих технологий решать все стоящие перед нами задачи в области экономики, в области здравоохранения,

в области социальной политики. И будет жить в условиях мира, благополучия, выстроит отношения на базе уважения к себе и к своим партнёрам со всеми участниками международного общения.»

Владимир Владимирович Путин,
Президент Российской Федерации.
Прямая линия с Президентом
Российской Федерации В.В. Путиным
«Итоги года 2025»
19.12.2025

<http://kremlin.ru/events/president/news/78815>



«Сегодня в непростых реалиях для власти всех уровней крайне важно обеспечить социальную стабильность и экономический рост.

И мы в Приморье этого добиваемся! За год сделано немало для того, чтобы повысить качество жизни людей. Вкладывая в инфраструктуру, поддерживая бизнесы, масштабируя производства – регион инвестирует в самое главное – в человеческий капитал.

Весь этот год мы укрепляли наши позиции как одного из самых инвестиционно привлекательных регионов России. За 9 месяцев года инвестиции в Приморье выросли на 8%, что существенно превышает динамику по стране (где 0,5%) и по Дальнему Востоку (+1,6%). Благодарю наших предпринимателей и инвесторов за то, что верят в Приморье!

В федеральном округе мы сохранили лидерские позиции по ряду важнейших показателей:

– каждый третий дальневосточный предприниматель и половина участников внешнеэкономической деятельности работает в Приморье;

– у нас строится около 40% жилья Дальнего Востока – введено более чем 1,3 миллиона квадратных метров;

– мы – лидеры в экспорте, производстве электроэнергии и мяса;

– почти 4 миллиона туристов выбирают Приморье для своего отдыха.

Мы – лучшие в стране по взаимодействию с Китаем.

Первые в федеральном округе и пятые в России – по количеству социальных предпринимателей.

Занимаем 15-е место в рейтинге инвестиционной привлекательности Агентства стратегических инициатив.

Поднялись на 14 позиций в рейтинге государственно-частного партнерства.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации поставил нас на третье место после Москвы и Московской области в рейтинге экономической привлекательности регионов.»

Олег Николаевич Кожемяко,

Губернатор Приморского края.

Инвестиционное послание, 30.12.2025

https://primorsky.ru/news/313845/?sphrase_id=6601161

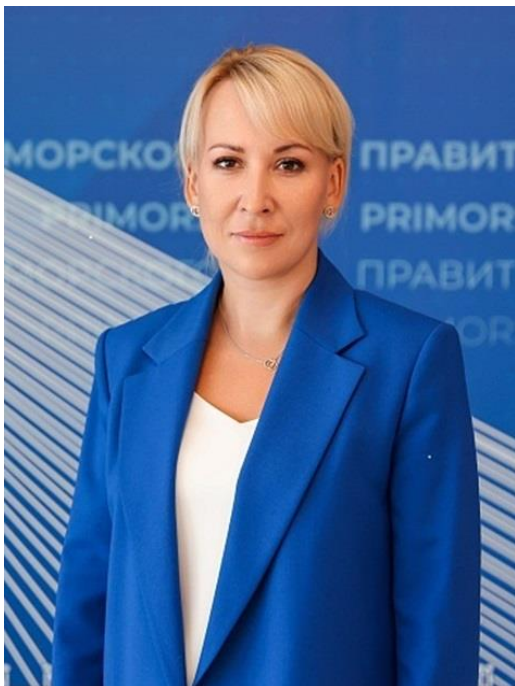
СОДЕРЖАНИЕ

Введение	8
Глава 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае	9
1.1. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае	11
1.2. Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях	11
1.3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	13
1.4. Взаимодействие с иными общественными институтами при Уполномоченном, общественными объединениями	14
1.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и иными организациями	17
1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае	19
Глава 2. Выполнение Уполномоченным основных задач и реализация полномочий	21
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	21
2.2. Истории успеха (некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах, поступивших в адрес Уполномоченного)	25
2.3. Реализация специальных полномочий	36
2.4. Основные направления деятельности по предотвращению нарушения прав и законных интересов предпринимателей, восстановление прав в рамках компетенции	40
2.4.1. Оценка регулирующего воздействия	41
2.4.2. Участие в мероприятиях	42
Глава 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности, проблемные вопросы и предложения по их решению	47
3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае	47
3.2. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности со стороны предпринимательского сообщества	50
3.3. О деятельности контрольно-надзорных органов	53
3.4. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2025 году в различных сферах бизнеса, предложения по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшению делового климата	61
3.5. Предложения Уполномоченного в рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2026 году	78
Приложение	81

В срок до 30 марта года, следующего за отчетным периодом, Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Законодательное Собрание и Губернатору края.

Ежегодный доклад заслушивается на заседании Законодательного Собрания.

*Статья 12 Закона Приморского края
«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском
крае» (извлечение)*



*Уважаемые коллеги,
единомышленники, предприниматели!*

Представляю доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2025 год.

Прошедший год нельзя назвать простым для предпринимателей, это связано с продолжившимся санкционным давлением, изменениями в налоговом законодательстве и другими вопросами.

Основной задачей Уполномоченного в 2025 году стало решение системных вопросов бизнеса,

направленное, прежде всего, на улучшение инвестиционного и предпринимательского климата в Приморском крае.

Все системные вопросы выявляются при работе с обращениями предпринимателей, которые поступают в рамках личных приемов, выездных встреч и мероприятий, приходят по почте и через общественных помощников. К Уполномоченному обращаются как микропредприятия, так и крупный бизнес. В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 360 обращений (+12,5% к 2024 году).

Несмотря на все сложности, развитие российской экономики, как и экономики Приморского края продолжалось, в условиях серьезных негативных факторов.

Уверена, что такие результаты были достигнуты благодаря командной работе, конструктивному взаимодействию власти и бизнеса на всех уровнях.

Благодарю Губернатора Приморского края, Законодательное Собрание Приморского края, Правительство Приморского края, Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ, аппарат полномочного представителя Президента РФ в ДФО, предпринимательские объединения, общественных помощников, сотрудников аппарата Уполномоченного и бизнес-омбудсменов в других субъектах РФ за поддержку и выстроенное взаимодействие по вопросам защиты и развития предпринимательства!

*Наталья Александровна Кошелева,
Врио Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Приморском крае*

Глава 1.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный) осуществляет свою деятельность, как самостоятельный государственный орган, с 2014 года в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Закон № 78-ФЗ), Законом Приморского края от 12.05.2014 №420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» (далее – Закон № 420-КЗ)

Приказом Губернатора Приморского края от 10.09.2024 № 2130-л временно исполняющим обязанности Уполномоченного до согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначена Кошелева Наталия Александровна.

Основными полномочиями Уполномоченного являются обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Так, согласно ст. 2 Закона № 420-КЗ задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органами исполнительной власти Приморского края, органами местного самоуправления;
- 3) содействие восстановлению нарушенных на территории Приморского края прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) популяризация предпринимательской деятельности;

- 5) просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Приморском крае;
- 7) информирование общественности Приморского края о соблюдении законодательства в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 8) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 9) осуществление мониторинга и анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Приморского края и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что согласно ст.2 Закона № 420-КЗ деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

1.1. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

В соответствии со ст. 14 Закона № 420-КЗ для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного, который осуществляет юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Приморского края (6 должностей), вместе с тем, в

аппарате Уполномоченного учреждены должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Приморского края (2 должности).

Кроме того, Уполномоченный вправе создавать совещательные органы и назначать общественных помощников, действующих на общественных началах, заключать соглашения о взаимодействии.

Структура регионального института Уполномоченного

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае			
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае			
Общественные помощники Уполномоченного		Общественный совет при Уполномоченном	Эксперты Pro Вопо
В муниципальных образованиях	В отдельных отраслях		

1.2. Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях

Необходимо отдельно выделить работу общественных помощников Уполномоченного, которые на общественных началах берут на себя существенную нагрузку и помогают предпринимателям края решать сложные и важные вопросы.

Ниже представлен перечень муниципальных образований, в которых назначены общественные помощники.

№ п/п	Название муниципального образования Приморского края	Ф.И.О. Общественного помощника Уполномоченного в МО
1	Артемовский городской округ	Крутиков Евгений Валерьевич
2	Находкинский городской округ	Пак Сергей Вячеславович
3	Уссурийский городской округ	Сёмин Алексей Анатольевич
4	Арсеньевский городской округ	Карасев Алексей Юрьевич
5	Лазовский муниципальный округ	Козуля Ирина Анатольевна
6	Октябрьский муниципальный округ	Симонов Андрей Владимирович

7	Муниципальный округ Спасск Дальний	Деревянко Александра Владимировна
8	Дальнереченский городской округ	Степанько Оксана Анатольевна
9	Дальнереченский муниципальный район	Степанько Оксана Анатольевна
10	Дальнегорский городской округ	Тарасенко Татьяна Владимировна
11	Городской округ ЗАТО г.Фокино	Онищенко Наталья Григорьевна
12	Чугуевский муниципальный район	Пролубщикова Светлана Владимировна
13	Хорольский муниципальный район	Ищук Эльвира Рашидовна
14	Шкотовский муниципальный район	Данилов Максим Юрьевич
15	Анучинский муниципальный район	Карелина Анастасия Сергеевна
16	Владивостокский городской округ	Полушин Виктор Евгеньевич
17	Михайловский муниципальных округ	Богомолов Александр Александрович
18	Городской округ Большой Камень	Каменева Александра Владимировна
19	Ханкайский муниципальный округ	Биденков Евгений Владимирович
20	Пограничный муниципальный округ	Портных Ольга Николаевна
21	Черниговский муниципальный округ	Зверев Вячеслав Юрьевич
22	Надеждинский муниципальный округ	Ковальчук Евгений Геннадьевич
23	Ольгинский муниципальный округ	Баранник Олег Николаевич
24	Кавалеровский муниципальный округ	Гаврюшкова Ирина Владимировна

В рамках своей деятельности общественные помощники Уполномоченного оказывают поддержку представителям бизнеса в различных аспектах ведения коммерческой деятельности.

Кроме того, общественные помощники входят в состав общественных советов при главах муниципальных образований. В рамках своей деятельности они также организуют прямую коммуникацию с предпринимателями.

В отчетном году общественные помощники с помощью созданных в

мессенджерах чатов, а также посредством адресной рассылки регулярно информировали предпринимателей муниципальных образований об изменениях действующего законодательства, о мерах государственной поддержки, анонсировали проведение важных для ведения предпринимательской деятельности мероприятий.

Кроме того, общественные помощники в муниципальных образованиях активно собирали проблематику и предложения предпринимательского сообщества и участвовали во встречах совместно с главами муниципальных образований.

В рамках встреч предпринимателями ставились вопросы налоговых и неналоговых платежей, неустойчивой интернет-связи, по работе с Приморским экологическим оператором, маркировки товаров и другие.

1.3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Аппарат Уполномоченного на основе подписанного в 2013 году Меморандума «О работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей» взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, при этом одним из механизмов взаимодействия является участие в формировании ежегодного Доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, который представляется главе государства.

Через единую информационную систему из центрального аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в адрес Уполномоченного поступают обращения.

Аппарат Уполномоченного принимает участие в проводимых федеральным бизнес-омбудсменом и аппаратом конференциях, совещаниях и вебинарах, а также в межрегиональных совещаниях уполномоченных.

Уполномоченный в адрес Аппарата Уполномоченного направил следующие инициативы: в Налоговый кодекс Российской Федерации по корректировке действующего законодательства, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части значительного (кратного) увеличения штрафных санкций в отношении физических лиц без регистрации (более подробно можно ознакомиться в пункте 3.4. на страницах 62-64, 70-75).

1.4. Взаимодействие с иными общественными институтами при Уполномоченном, общественными объединениями

Уполномоченным заключено 39 соглашений о взаимодействия с органами государственной власти общественными организациями и институтами поддержки бизнеса.

Органы государственной власти, с которыми у Уполномоченного имеются соглашения о взаимодействии в части защиты прав субъектов предпринимательской деятельности:

1. Прокуратура Приморского края
2. Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю
3. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю
4. Главное Управление МЧС России по Приморскому краю
5. Трехсторонне соглашение Уполномоченных в Приморском крае
6. Дальневосточная транспортная прокуратура
7. Управление Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю
8. Министерство экономического развития Приморского края
9. Уполномоченный по правам человека в Приморском крае
10. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве
11. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по

Приморскому краю

12. Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по

Приморскому краю

13. Дальневосточное следственное управление на транспорте

Следственного комитета Российской Федерации

14. Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы

по надзору в сфере транспорта по ДФО

15. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской

области

16. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Санкт-

Петербург

Общественные организации и предпринимательские объединения, с которыми у Уполномоченного заключены соглашения взаимодействия:

1. Общественный совет предпринимателей Приморья

2. Региональное отделение «Конгресс промышленников и предпринимателей (работодателей) «Приморье»

3. АНО Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»

4. Региональное отделение ОО «Деловая Россия»

5. Общероссийская общественная организация «Российское общество оценщиков»

6. Приморская торгово-промышленная палата

7. Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России»

8. Адвокатская Палата Приморского края

9. Приморское краевое отделение Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

10. Бизнес-Клуб «Диалоги»

11. НП «Союз медиаторов Дальнего Востока и Забайкалья»

12. Ассоциация «Фармацевтическое содружество»

13. Ассоциация поддержки резидентов свободного порта Владивосток

14. Объединенная Ассоциация грузовых автомобильных перевозчиков и экспедиторов
15. Ассоциацией медиаторов и посредников АТР
16. Ассоциация Рестораторов и ОТЕЛЬЕРОВ «Федерация Рестораторов и ОТЕЛЬЕРОВ»
17. Региональная общественная организация «Реклама 2050»

Институты поддержки бизнеса, с которыми у Уполномоченного заключены соглашения о взаимодействии:

1. АНО «Инвестиционное агентство Приморского края»
2. АНО «Центра развития экспорта Приморского края»
3. АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей»
4. ООО «КРДВ Приморье»

Юридические и консалтинговые организации:

1. ООО «Кастомс энд Консалтинг»
2. ООО «Юридическая фирма «Верум»

В течение отчетного года свою деятельность осуществляли эксперты в отдельных отраслях экономики, эксперты PRO BONO, Общественный Совет при Уполномоченном.

При формировании отзывов на проекты нормативных правовых актов, а также при разработке мер по совершенствованию действующего законодательства проводится взаимодействие с отраслевыми ассоциациями и предпринимательскими объединениями.

В 2025 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с объединениями предпринимателей: Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Союзом «ТПП Приморского края», Приморским региональным объединением «Конгресс промышленников и предпринимателей (работодателей) «Приморье», Приморской ассоциацией лесопромышленников и экспортеров леса «ПАЛЭКС», Ассоциацией рекламных компаний «Основа», «Дальневосточным Союзом предприятий марикультуры»,

«Ассоциацией рыбохозяйственных предприятий Приморья», «Региональной гильдией риелторов Владивостока», Саморегулируемой организацией аудиторов Ассоциацией «Содружество» и иными.

1.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и иными организациями

В отчетном году в целях оказания содействия в решении возникающих вопросов и восстановления нарушенных прав заявителей Уполномоченным продолжилось плотное взаимодействие с государственными и муниципальными органами власти.

По нашему мнению, подобный формат является неотъемлемой частью работы при рассмотрении не только индивидуальных жалоб, но и коллективных обращений.

В 2025 году совместно с прокурорами проведены личные приемы 67 предпринимателей (с Дальневосточной транспортной прокуратурой, с Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой).

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с прокуратурой Приморского края в рамках рассмотрения обращений о привлечении предпринимателей к уголовной ответственности, посредством направления в адрес прокуратуры запросов о проведении проверки законности и обоснованности принимаемых органами следствия и дознания решений. В 2025 году в адрес прокуратуры Приморского края было направлено 10 таких запросов.

Важно отметить постоянное взаимодействие Уполномоченного с Врио главного федерального инспектора по Приморскому краю. Так в течение года состоялось несколько рабочих встреч, в том числе с участием руководителя Дальневосточного межрегионального Управления Росприроднадзора, представителями министерства экономического развития Приморского края по вопросу уплаты экологического сбора и привлечения предпринимателей к административной ответственности.

Проведена Конференция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае. Целью конференции являлось подведение итогов работы Уполномоченного за текущий год и планирование целей на следующий год, были рассмотрены примеры эффективного взаимодействия Уполномоченного и контрольно-надзорных органов, государственных структур, институтов развития бизнеса, бизнес-объединений и отраслевых организаций, СМИ и общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях. В мероприятии приняло участие порядка 100 человек, из них более 50 в очном формате, и 50 в онлайн формате (руководители экономических служб в муниципальных образованиях Приморского края и общественные помощники в муниципалитетах): сенатор Российской Федерации от Приморского края, представители законодательных и исполнительных органов власти, контрольно-надзорных органов, представители деловых объединений, предприниматели, представители администраций округов и районов, общественные помощники Уполномоченного в муниципалитетах.

С целью улучшения диалога бизнеса и власти проведено масштабное мероприятие «Открытый разговор: надзорные органы и бизнес Приморского края». В мероприятии приняло участие порядка 400 предпринимателей в очном и онлайн формате, представители 11 контрольно-надзорных органов.

В 2025 году Уполномоченный плотно взаимодействовал с Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю: организовано 9 вебинаров с охватом 2 тыс. предпринимателей на актуальные темы для бизнеса; проведены совместные личные приемы предпринимателей; представители УФНС приняли участие в форуме «Открытый разговор: надзорные органы и бизнес Приморского края» и иных.

Уполномоченный принял участие в 43 заседаниях «Час инвестора» под руководством заместителя Правительства Приморского края, на которых рассматривались вопросы инвесторов и резидентов Территорий опережающего развития, Свободного порта Владивосток при реализации инвестиционных проектов на территории Приморского края. Данный формат рассмотрения

обращений предпринимателей с участием органов исполнительной власти способствует решению в том числе системных вопросов.

Кроме того, Уполномоченным инициировано проведение совместного формата взаимодействия с бизнесом «Час Уполномоченного с главой города Владивостока».

Кроме того, в рамках поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченный организует рабочие встречи по установлению всех обстоятельств рассматриваемых правоотношений и выработке решений. Такие встречи проводились совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю, Краевым государственным бюджетным учреждением «Центр кадастровой оценки Приморского края», органами исполнительной власти Приморского края и муниципальными образованиями, и другими.

1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности Уполномоченного размещается на интернет-странице Уполномоченного на официальном сайте Правительства Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности, помимо публикаций анонсов о планируемых информационных мероприятиях, в разделе «Истории успеха» размещаются релизы о положительно рассмотренных обращениях.

Уполномоченным открыты каналы для взаимодействия с интернет-аудиторией в социальных сетях «Телеграм» и «МАХ» (с 2025 года), а также группа «Вконтакте».

Всего за отчетный год Уполномоченным опубликовано 90 релизов на

официальной странице Уполномоченного на сайте Правительства Приморского края, 1060 постов опубликовано в социальных сетях «Телеграм» и «ВКонтакте».

Канал социальной сети «Телеграм» (>900 подписчиков) - является ведущим каналом информирования бизнеса об изменениях в законе, проведения личных приемов, мероприятий и вебинаров. Количество просмотров одного поста достигает до 10 000. Контент формируется исходя из текущей федеральной и региональной повестки.

Правительством Приморского края зафиксировано 359 упоминаний в СМИ о деятельности Уполномоченного в Приморском крае за 2025 год.

Страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства Приморского края <https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/>

Рабочий номер 8 (423) 241-20-01



МАХ Уполномоченного



ВКонтакте Уполномоченного



Телеграм Уполномоченного

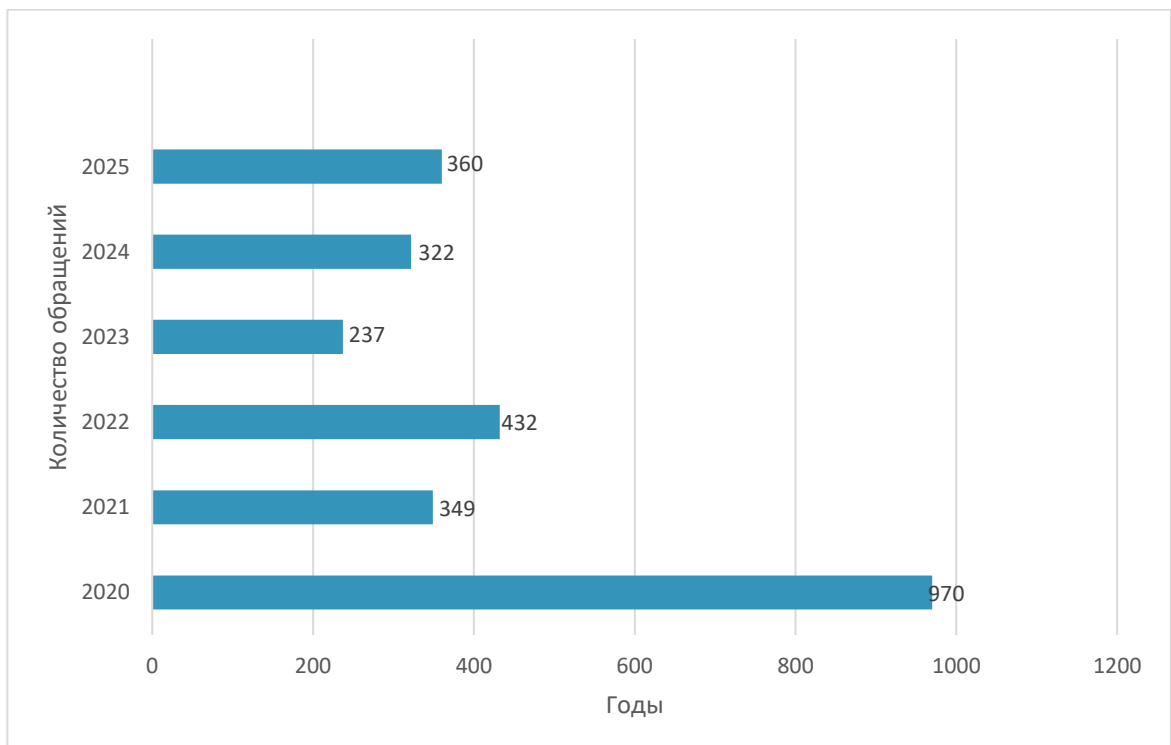
Глава 2.

Выполнение Уполномоченным основных задач и реализация полномочий

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Согласно ст.8 Закона № 420-КЗ одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействия) со стороны органов государственной и муниципальной власти и их должностных лиц.

Информация о количестве поступивших обращений за последние 5 лет в динамике по годам



В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 360 обращений (рост 11,8%), из них 177 письменных обращений и 183 устных обращений, что объясняется ростом актуальных тем и вопросов у предпринимателей, а также доверием к Уполномоченному в решении их вопросов.

Доля письменных жалоб, работа по которым завершена, составила порядка 90%.

Из них по видам правоотношений:

Вид правоотношений	2024 год	2025 год
Уголовное преследование	17	24
Предложения о внесении изменений в законодательство ¹	11	23
Налоговые правоотношения	6	20
Иное	13	18
Спор двух хозяйствующих субъектов	17	16
Действия/бездействия должностных лиц	27	15
Арендные правоотношения	12	13
Земельные правоотношения	11	12
ТКО	0	10
Контрольно-надзорная деятельность/административные правоотношения	2	6
НТО	2	4
Лицензирование и разрешительная деятельность	7	4
Государственные/муниципальные контракты	2	4
Проблемы грузоперевозчиков	15	3
Субсидирование, финансовая поддержка	1	2
Кадастровая оценка	2	2
Незаконное предпринимательство	0	1
Таможенные правоотношения	2	0
Приостановление деятельности	40	0

¹ предложения в связи с налоговой реформой с предложениями в Налоговый кодекс РФ; об отсрочке сроков по запрету на привлечение иностранных работников, работающих на патенте; по отмене обязанности для иностранных работников для сдачи экзаменов по русскому языку; об увеличении штрафов для недобросовестных предпринимателей, о социальных выплатах связи с материнством для женщин предпринимателей и др.

Исходя из оценки поступивших обращений можно выделить основные сферы деятельности, а именно:

- более половины обращений поступило от предпринимателей, занятых в сфере торговли (продовольственными и непродовольственными товарами)
- услуги общественного питания, бытовые услуг населению
- производство

Отмечалось большое количество обращений в связи с привлечением к административной ответственности в виде штрафа в размере 500 000 руб. за несвоевременную уплату экологического сбора производителями, а также в связи с вопросами заключения договоров по вывозу мусора.

Структура обращений в разрезе муниципальных образований

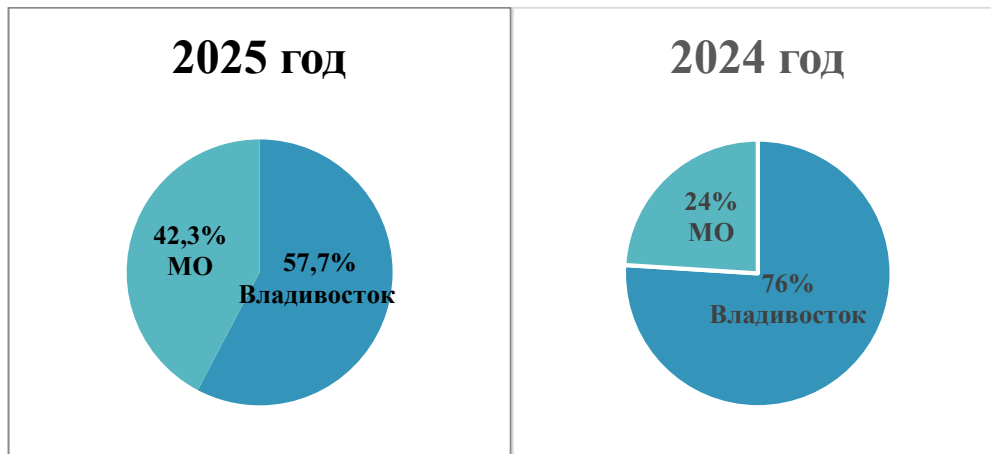
В 2025 году значительно изменилась «география» обращений.

Из 360 обращений (в 2024 год - 321) 208 поступило от предпринимателей Владивостока, а 152 от предпринимателей других муниципальных образований.

По сравнению с 2024 годом доля обращений от предпринимателей Приморья (кроме Владивостока) выросла в 2 раза, и составила в 2025 году 42,3% (в 2024 году - 24% от общего числа обращений).

Такое изменение в структуре обращений связано с большим упором на работу со всеми территориями Приморского края: в 2025 году более 40% всех личных приёмов проведено в муниципальных образованиях (кроме Владивостока); личные приемы, конференции, семинары и иные форматы, направленные на просвещение, информирование предпринимателей, проводится с возможностью дистанционного участия предпринимателей; увеличением в составе общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях на 1/3.

Структура обращений в разрезе МО по годам:



Структура обращений в разрезе МО по количеству устных и письменных

№	Наименование МО	Устные ОБ	Письменные ОБ	Всего ОБ
	Итого	183	177	360
1	Владивостокский ГО	108	100	208
2	Находкинский ГО	6	10	16
3	Уссурийский ГО	4	11	15
4	Кавалеровский МО	7	6	13
5	Арсеньевский ГО	4	5	9
6	МО Спасск-Дальний	1	7	8
7	ГО ЗАТО Фокино	4	3	7
8	ГО Большой Камень	2	6	8
9	Анучинский МО	4	2	6
10	Черниговский МО	4	2	6
11	Чугуевский МО	5	1	6
12	Дальнегорский МО	4	2	6
13	Лазовский МО	5	0	5
14	Хасанский МО	2	3	5
15	Артемовский ГО	1	4	5
16	Лесозаводский ГО	3	2	5
17	Дальнереченский ГО	3	3	6
18	Хорольский МО	2	2	4
19	Шкотовский МО	2	2	4
20	Надеждинский МР	3	0	3
21	Яковлевский МО	1	2	3
22	Партизанский МР	3	0	3
23	Михайловский МР	2	0	2
24	Тернейский МО	2	0	2
25	Кировский МР	0	1	1
26	ГО Партизанск	0	1	1
27	Октябрьский МО	0	1	1
28	Дальнереченский МР	1	0	1
29	Красноармейский МО	0	1	1

2.2. Истории успеха

(некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах, поступивших в адрес Уполномоченного)

Федеральное законодательство, иностранная рабочая сила

В рамках реализации масштабного инвестиционного проекта по строительству промышленного комплекса резидент территории опережающего развития столкнулся с проблемами при привлечении иностранной рабочей силы.

Порядок привлечения и использования иностранных работников на территории Российской Федерации определен Федеральным законом № 115-ФЗ от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) и другими нормативно-правовыми актами. Согласно требованиям, ст. 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ иностранные работники с целью получения разрешений на работу обязаны подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации соответствующим сертификатом.

Вышеуказанные требования Федерального закона № 115, по нашему мнению, создавали дополнительные барьеры для привлечения иностранных работников, что могло негативно сказаться на сроках реализации инвестиционных проектов.

В целях обеспечения роста темпов реализации инвестиционного проекта заявитель обратился к Уполномоченному с предложением инициировать процедуру законодательной инициативы по внесению изменений в ч. 6 ст. 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ, а именно: освободить от вышеуказанной обязанности иностранных работников, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов на площадках Территорий опережающее развитие.

Уполномоченный направил вышеуказанную инициативу в адрес Губернатора Приморского края, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Эффективная и конкурентная экономика», Сенатора РФ от Приморского края.

В соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. от 31.07.2025 № 329-ФЗ) отменена обязанность для иностранных работников для сдачи экзаменов по русскому языку, истории России и основам законодательства для тех, кто приехал на работу по правительственной квоте.

Региональное законодательство, иностранная рабочая сила

В адрес Уполномоченного поступали обращения от субъектов предпринимательской деятельности, связанные с запретом на привлечение иностранных работников на своих предприятиях по коду вида экономической деятельности 46. Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, в том числе 46.90 Торговля оптовая неспециализированная.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.12.2025 № 1995 «Об установлении на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» на 2026 год установлены допустимые доли иностранных работников по видам экономической деятельности и регионам РФ.

В соответствии с Постановлением Губернатора Приморского края от 04.12.2025 № 99-пг «Об установлении на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» в Приморском крае установлен запрет на привлечение в 2026 году хозяйствующими субъектами, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, а также установлен срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края по видам экономической деятельности, на которые распространяется запрет, численности используемых ими иностранных

работников в соответствии с запретом - один месяц со дня вступления в силу постановления (до 06.01.2026).

Учитывая ситуацию с дефицитом кадров, нагрузку на предпринимателей в связи с изменениями Налогового кодекса РФ, в целях сохранения нормальной экономической деятельности предприятий, Уполномоченный предложил рассмотреть возможность скорректировать Региональный перечень, внося изменение в Постановление Губернатора Приморского края от 04.12.2025 № 99-пг, рассмотрев возможность отсрочки по исполнению регионального постановления. По итогам проведённой работы Уполномоченного совместно с министерством промышленности и торговли Приморского края, министерством экономического развития Приморского края, Агентством миграционной политики Приморского края удалось добиться внесения изменений в Постановление Губернатора Приморского края от 04.12.2025 № 99-пг, в котором для кода ОКВЭД 46. «Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» предусмотрена отсрочка до 1 апреля 2026 года.

Федеральное законодательство, налоговая система

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае в 2025 году получены многочисленные обращения предпринимателей, общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях, общественных объединений предпринимателей, отраслевых ассоциаций, союзов, деловых клубов по Законопроекту Министерства финансов Российской Федерации № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект).

В обращениях заявители отмечали положительные эффекты от Законопроекта, как, например, повышение ликвидности бюджета, усиление защиты участников СВО и многодетных семей, развитие цифрового взаимодействия с налоговыми органами.

При этом, предпринимательское сообщество выражало крайнюю обеспокоенность принятием ряда предлагаемых Законопроектом изменений.

Особенно большое число обращений поступило по вопросу отмены патентной системы налогообложения (далее – ПСН), снижению лимитов в целях применения упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) для розничной торговли от малых предприятий.

В обращениях было отмечено о том, что:

- при снижении порогов доходов на УСН, возникает обязанность уплаты НДС, при таком переходе кратно увеличивается налоговая нагрузка;
- увеличивается административная нагрузка при ведении бухгалтерского учета на новом более сложном режиме налогообложения, требуется привлечение специалистов по ведению бухгалтерии на УСН с НДС или на общей системе налогообложения (далее – ОСН);
- отмечается высокая стоимость услуг, а также дефицит специалистов бухгалтерии, имеющих знания и опыт для ведения учета на УСН с НДС / ОСН;
- возрастают издержки на покупку, внедрение и обслуживание нового программного обеспечения для учёта НДС и др.;
- в прогнозном значении снижение чистой прибыли бизнеса и убыток;
- не все предприятия смогут решить вопрос кратного повышения затрат увеличением цены товара или услуги для потребителей, в связи с невозможностью конкурировать по ценам с крупными федеральными торговыми сетями и маркетплейсами, низкой покупательской способностью населения (особенно в небольших и/или отдаленных населенных пунктах), следовательно, в ряде случаев они будут вынуждены прекратить деятельность;
- имеются риски роста «теневого» сектора экономики, уменьшения поступлений налогов в бюджеты всех уровней (для муниципальных образований – снижение одной из основных статей доходов – НДФЛ);
- ожидается рост цен (в связи с резким ростом административной, финансовой, налоговой нагрузки), что повлечет за собой снижение покупательской

способности у населения, ударит по производителям (сокращение спроса и дальнейшей невозможности работы с кредитными продуктами);

- возможно закрытие малых предприятий на селе.

С целью поддержки добросовестных предпринимателей, сохранения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, обеспечения социальной стабильности, предприниматели предлагали рассмотреть следующие инициативы по корректировке Законопроекта:

- сохранить возможность применения УСН и ПСН для предприятий торговли;

- рассмотреть возможность введения поэтапного снижения лимитов по выручке, оценить социально-экономический эффект и принять решение по дальнейшему изменению уровня лимитов на 2027 и следующие годы;

- сохранить льготный тариф страховых взносов в пределах МРОТ для субъектов малого и среднего предпринимательства для всех видов экономической деятельности или для предпринимателей из сферы торговли и общественного питания и иных услуг;

- увеличить предельную численность сотрудников до 30 человек для налогоплательщиков, применяющих АвтоУСН, а также участие всех без исключения банков (не все банки работают с АвтоУСН), обеспечив бесшовный переход с одной налоговой системы на другую без существенного увеличения затрат на ведение учета.

Вышеуказанные инициативы направлены Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае Сенаторам Российской Федерации от Приморского края, Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Государственную Думу РФ, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Совместными усилиями бизнеса и власти удалось сделать снижение порога доходов поэтапным, сохранена ПСН для розничной стационарной торговли в

сельских и труднодоступных населенных пунктах, а также объявлен мораторий на наказание за допущенное впервые нарушение при уплате НДС по новым правилам.

Региональное законодательство, налоговая система

Уполномоченный совместно с министерством экономического развития Приморского края выступил соавтором закона по введению в Приморском крае нового налогового режима для предпринимателей Автоматизированная упрощённая система налогообложения (далее – АвтоУСН).

В Приморском крае АвтоУСН введена с 1 сентября 2025 года в соответствии с Законом Приморского края от 30.07.2025 № 827-КЗ «О введении на территории Приморского края специального налогового режима «Автоматизированная упрощённая система налогообложения».

По состоянию на 1.03.2026 в крае зарегистрировано порядка 6,5 тысяч налогоплательщиков данной системы налогообложения. Предприниматели на данной режиме осуществляют такие виды деятельности, как: розничная торговля по почте и через информационно-коммуникационную сеть Интернет; розничная торговля пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных и неспециализированных магазинах; деятельность автомобильного грузового транспорта; аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом; оказание услуг в области бухгалтерского учета разработка программного обеспечения, организация конференций и выставок, оказание бытовых услуг и иные виды деятельности.

Так, АвтоУСН - специальный налоговый режим, при котором отчетность почти полностью отменяется, а налоги рассчитываются автоматически.

Применяя данный режим, предприниматели будут платить налог 8% и 20%, при этом налоговые издержки будут нивелированы полной автоматизацией системы учета доходов и расходов плательщиками, что позволит предпринимателям автоматизировать многие процессы и оптимизировать затраты, упростить процедуру взаимодействия с налоговыми органами, сэкономить ресурсы на составление разнообразной отчетности.

Пользователями данного режима — это микропредприятия с годовым доходом до 60 млн рублей, остаточной стоимостью основных средств не более 150 млн рублей, с численностью работников не более 5 человек.

Для плательщиков АУСН преимуществами является упрощение процессов отчетности (а в ряде случаев их отмена) и освобождение от уплаты:

- страховых взносов (за исключением взносов на травматизм);
- НДС, кроме импортного или агентского;
- налога на прибыль, рассчитанного по стандартной ставке;
- налога на имущество, кроме рассчитанного по кадастровой стоимости.

Установление АУСН позволяет предпринимателям автоматизировать многие процессы и оптимизировать затраты, упростить процедуру взаимодействия с налоговыми органами, сэкономить ресурсы на составление разнообразной отчетности. Сегодня АвтоУСН является альтернативной системой налогообложения, в связи с изменениями налогового законодательства.

Региональное законодательство, неравная конкуренция

Отмечена неравная конкуренция субъектов предпринимательской деятельности, соблюдающих все требования законодательства (далее – добросовестные предприниматели), относительно граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без надлежащей регистрации либо в неустановленных местах (к примеру, продажа цветами в преддверии 8 марта или продажа елками в преддверии Нового года).

Так, физические лица без регистрации:

- осуществляют деятельность без документов, подтверждающих происхождение/качество товара, в отсутствие разрешений/лицензий;
- качество товара и продукции может быть низкого качества, что в свою очередь может сказаться на жизнедеятельности граждан;
- уклоняются от налогов и иных платежей, в связи с чем, бюджет региона теряет доходы.

Данные нарушения приводят к росту нелегального сектора экономики, наносят ущерб бюджету региона и низкому качеству товаров.

В свою очередь, добросовестные предприниматели регистрируют предприятия, платят налоги, создают рабочие места, обучают персонал новым навыкам и компетенциям, инвестируют в модернизацию и расширение производства.

Благодаря совместной работе Уполномоченного, министерства экономического развития Приморского края, министерства промышленности и торговли Приморского края, Администрации города Владивостока, Законодательному Собранию Приморского края внесены изменения в ст. 9.1, ст.7.23 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (ред. 17.12.2025 № 932-КЗ) в части увеличения административных штрафов за осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов, а также размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Реализация данной инициативы будет способствовать обеспечению правовой защиты добросовестного бизнеса и повышению конкурентоспособности экономики, приведет к открытию новых зарегистрированных налогоплательщиков, будет способствовать соблюдению действующего законодательства, обезопасит потребителей, улучшит условия ведения деятельности для добросовестных предпринимателей.

Штрафы

В адрес Уполномоченного обратился предприниматель, оспаривающий привлечение к административной ответственности со стороны Государственной инспекцией труда в Приморском крае (далее - Инспекция).

Предпринимателю вменялся штраф за формальное нарушение срока подачи одного из документов отчетности ввиду неоднозначности формулировки нормы, устанавливающей сроки подачи такой документации. Нарушение срока не привело к нарушению прав третьих лиц и не причинило вреда, в том числе, материального.

Уполномоченный в рамках ст. 25.5.1 КоАП РФ принял участие в судебном заседании по обжалованию постановления Инспекции в качестве защитника совместно с представителем заявителя.

Уполномоченный представил свою мотивированную позицию по делу, которая была принята судом.

Результат – суд заменил наказание в виде штрафа на предупреждение.

Арендные отношения, снижение кадастровой стоимости

В адрес Уполномоченного поступило обращение ИП по вопросу существенного увеличения кадастровой стоимости объекта недвижимости, и, как следствие, увеличения налога за указанное имущество. Уполномоченным проведена работа с Центром кадастровой оценки, заявителем предоставлены документы о фактическом состоянии объекта недвижимости. Кадастровая стоимость по итогам работы была снижена с 25 млн. руб. до 16 млн. руб. Налог снизился более, чем на 200 тыс. руб. в год.

Неналоговые платежи, штрафы (экосбор)

В адрес Уполномоченного в отчётном году обращались предприятия по вопросу привлечения к административной ответственности в виде штрафа за несвоевременную уплату экологического сбора по ст. 8.41.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой минимальная сумма штрафных санкций составляет 500 тыс. руб.

Среди обратившихся предприятий были производители одежды, мебели, кондитерских изделий, окон и др.

К предпринимателям со стороны Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) поступили предостережения по итогам профилактических мероприятий, направленных на проверку соблюдения требований о предоставлении в срок соответствующей отчетности об оплате экологического сбора в отношении упаковки товаров, утилизация которых не производится

непосредственно производителями и импортерами. В результате полученных предостережений предприниматели предоставили отчётность и оплатили экологический сбор (по имеющимся обращениям, величина сбора от 73 до 5000 рублей) с фактическим нарушением сроков действующего законодательства. По итогу Управление привлекло предпринимателей к административной ответственности по ст.8.41.1 КоАП РФ.

В ходе работы над обращением Уполномоченным было принято участие в рассмотрении административного дела в Управлении в качестве защитника.

Уполномоченным поддерживались доводы предприятия по жалобе в целом, а в части возможности применения к предприятию положений ст. 4.1.1. КоАП РФ о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, а также возможности применения положений ст. 2.9 КоАП РФ с прекращением разбирательства в связи с малозначительностью совершенного нарушения, была представлена развернутая позиция.

Одновременно во взаимодействии с Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры проводилась работа по взаимодействию с Дальневосточным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Уполномоченный вынесла данную проблематику на Общественный совет по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при Амурской бассейновой природоохранной прокуратуре.

Также Уполномоченный инициировала совещание с Врио главного федерального инспектора по Приморскому краю, руководителем Управления Росприроднадзора по Приморскому краю, представителями Министерства экономического развития Приморского края.

Уполномоченный выступала с позицией о применении за впервые совершенное правонарушение предупреждения.

Учитывая значительные суммы штрафов (от 500 тыс. и более), установленных за нарушения в данной сфере, для многих предприятий,

сложившаяся ситуация создает реальную угрозу приостановки деятельности и банкротства.

Данную инициативу поддержали Уполномоченные по защите прав предпринимателей Пензенской и Свердловской областей, г. Санкт-Петербурга, Республики Удмуртия, Хабаровского края.

Важно отметить, что к предприятиям Приморского края предупреждение по статье 8.41.1 КоАП РФ не применялось. Управление обосновывало такое решение в том числе отсутствием практики применения предупреждения по стране. Исходя из информации, предоставленной Уполномоченными по защите прав предпринимателей других субъектов РФ, практика применения предупреждения существует: в Липецкой и Смоленской областях, г. Санкт-Петербурге и иных субъектах Российской Федерации.

В дальнейшем получив постановление о привлечении к ответственности предпринимателя, было принято совместное с заявителем решение о дальнейшем обжаловании штрафных санкций.

Уполномоченный выступила в суде в качестве защитника. Суд, рассмотрев все доводы, принял решение заменить наказание в виде штрафа в размере 500 000 рублей на предупреждение.

Уполномоченный продолжит участие в судах в качестве защитника по данной тематике.

Оплата контракта

Между заявителем и муниципальным учреждением здравоохранения был заключен муниципальный контракт, согласно которого заявитель обязался предоставлять учреждению ГСМ, а в свою очередь медицинское учреждение обязано было оплачивать фактически полученные ГСМ. Заказчик не производил оплату поставленного товара, уклонялся от подписания документов о приемке товара. Заявитель подал иск в Арбитражный суд Приморского края о взыскании с учреждения суммы задолженности по контракту. Уполномоченный в адрес заявителя направил мнение для приложения в рамках дела. По результатам

рассмотрения дела исковое заявление ООО было частично удовлетворено.

Диалог предпринимателей с Приморским экологическим оператором

Во время бизнес выездов в муниципальные образования Приморского края к Уполномоченному поступали обращения по вопросам заключения договоров с КГУП «Приморский экологический оператор». Уполномоченный взял под контроль данный вопрос.

По инициативе Уполномоченного были проведен вебинар (общее количество участников составило 203 предпринимателя, из которых 80 приняли участие в режиме онлайн, еще 123 -посмотрели мероприятие в записи), также реализован формат совместных личных приёмов «Час Уполномоченного с ПЭО». В результате предприниматели получили разъяснения и ответы на все интересующие вопросы, лично пообщались с ответственными лицами ПЭО, в рамках «Часа Уполномоченного с ПЭО» предприниматели смогли задать все интересующие вопросы, выходящие за рамки обращения, получили развернутые ответы, часть вопросов была взята на контроль специалистами ПЭО и решена.

2.3. Реализация специальных полномочий

Законодательство Российской Федерации предоставляет Уполномоченному ряд специальных полномочий, ниже приведен анализ их реализации в 2025 году.

✓ **Участие в судебных делах:**

Согласно ст. 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации имеет право принимать участие в судебных процессах на стороне заявителя.

Опосредованно данным правом, по нашему мнению, обладают и региональные уполномоченные в рамках своих полномочий в целях всестороннего и объективного рассмотрения обращений.

Однако стоит отметить, что судебная практика Приморского края по привлечению Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне заявителя в 2025 году не была однородной. Суды не всегда удовлетворяли ходатайства заявителей о привлечении Уполномоченного.

В случае непривлечения Уполномоченного в адрес заявителя направляется мотивированное мнение Уполномоченного по поставленному на разрешение суда вопросу для приложения в качестве дополнительного документа в суд.

Вместе с тем, реализуя свои полномочия, бизнес-омбудсмен в отчетном году продолжил участие в арбитражном деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне субъекта предпринимательской деятельности в споре с таможенным органом. Так же Уполномоченный принял участие в судебных заседаниях по делам об оспаривании решения Управления градостроительства администрации города Владивостока об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, об оспаривании отказа Министерства имущественных и земельных отношений Приморского края в предоставлении земельного участка, о нарушении конкуренции.

Состоялось 11 судебных заседаний.

✓ Согласно статье 25.5.1 КоАП РФ уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации предоставлено право участвовать в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу.

В отчетном году Уполномоченный трижды принимал участие в судебных заседаниях в качестве защитника:

- за несвоевременную уплату экологического сбора по ст. 8.41.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суд, рассмотрев все доводы, принял решение заменить наказание в виде штрафа в размере 500 000 рублей на предупреждение.

- за несвоевременную подачу данных в Государственную инспекцию труда в

Приморском крае по ч.1 ст.5.27.1 КоАП РФ.

Суд, рассмотрев все доводы, принял решение заменить наказание в виде штрафа на предупреждение.

- за нарушения в области весогабаритного контроля по ч.6 12.21.1 КоАП РФ

Суд, рассмотрев все доводы, принял решение уменьшить штраф, составляющий 400 000 рублей, в два раза.

Уполномоченный продолжит участие в судах в качестве защитника по данной тематике.

✓ Действующее законодательство также предоставляет право Уполномоченному принимать по инициативе заявителя участие в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, а также с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке (ст. 10 Закона № 78-ФЗ, ст. 10 Закона № 420-КЗ).

В 2025 году таких обращений от предпринимателей не поступало, работа по соответствующим заявлениям, в случае их поступления, будет продолжена в 2026 году.

✓ В соответствии со ст. 10 Закона № 78-ФЗ и Закона № 420-КЗ Уполномоченному предоставлено право посещать в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения расположенные в границах Приморского края места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по определенной группе уголовных дел.

В отчетном году заявлений в адрес Уполномоченного на посещение предпринимателей, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, не поступало.

✓ Так же Уполномоченный в рамках ст. 10 Закона № 78-ФЗ и ст. 10 Закона № 420-КЗ имеет право направлять в уполномоченные органы предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты либо об их отмене, а также о необходимости принятия нормативных правовых актов.

В отчетном году Уполномоченным в рамках реализации указанных полномочий было направлено 2 письма-предложения в адрес Губернатора Приморского края:

1. Уполномоченный совместно с министерством экономического развития Приморского края выступил соавтором закона по введению в Приморском крае нового налогового режима для предпринимателей **Автоматизированная упрощённая система налогообложения** (далее – АвтоУСН).

В Приморском крае АвтоУСН введена с 1 сентября 2025 года в соответствии с Законом Приморского края от 30.07.2025 № 827-КЗ «О введении на территории Приморского края специального налогового режима «Автоматизированная упрощённая система налогообложения».

В настоящее время уже в крае зарегистрировано 6096 налогоплательщиков данной системы налогообложения. Предприниматели на данной режиме осуществляют такие виды деятельности, как: розничная торговля в сети Интернет, разработка программного обеспечения, предоставление консультационных услуг, организация конференций и выставок, оказание бытовых услуг, торговля запчастями, грузоперевозки, производство кино, и др.

2. **Отмечена неравная конкуренция субъектов предпринимательской деятельности**, соблюдающих все требования законодательства (далее – добросовестные предприниматели), относительно граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без надлежащей регистрации либо в неустановленных местах (к примеру, продажа цветами в преддверии 8 марта или продажа елками в преддверии Нового года).

Так, физические лица без регистрации:

- осуществляют деятельность без документов, подтверждающих происхождение/качество товара, в отсутствие разрешений/лицензий;
- качество товара и продукции может быть низкого качества, что в свою очередь может сказаться на жизнедеятельности граждан;

- уклоняются от налогов и иных платежей, в связи с чем, бюджет региона теряет доходы.

Данные нарушения приводят к росту нелегального сектора экономики, наносят ущерб бюджету региона и низкому качеству товаров.

В свою очередь, добросовестные предприниматели регистрируют предприятия, платят налоги, создают рабочие места, обучают персонал новым навыкам и компетенциям, инвестируют в модернизацию и расширение производства.

Благодаря совместной работе Уполномоченного, министерству экономического развития Приморского края, министерству промышленности и торговли Приморского края, Администрации города Владивостока внесены изменения в ст. 9.1, ст.7.23 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (ред. 17.12.2025 № 932-КЗ) в части увеличения административных штрафов за осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов, а также размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Реализация данной инициативы приведет к поступлению дополнительных сумм налога в региональный бюджет за счёт увеличения штрафных санкций в отношении физических лиц без регистрации и открытия новых зарегистрированных налогоплательщиков, будет способствовать соблюдению действующего законодательства, обезопасит потребителей, улучшит условия ведения деятельности для добросовестных предпринимателей, а также будет способствовать обеспечению правовой защиты добросовестного бизнеса и повышению конкурентоспособности экономики.

2.4. Основные направления деятельности по предотвращению нарушения прав и законных интересов предпринимателей, восстановление прав в рамках компетенции

2.4.1. Оценка регулирующего воздействия

В Приморском крае проведение оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ) осуществляется на единой площадке <https://regulation-new.primorsky.ru> (далее — портал ОРВ), где размещаются проекты региональных и муниципальных правовых актов для публичного обсуждения в целях выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для государства.

На портале ОРВ функционирует раздел «Калькулятор расчёта стандартных издержек», необходимый для оценки регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность от предлагаемых в проектах НПА норм <https://regulation-new.primorsky.ru/Regulation/Calculator>

В рамках 2025 года Уполномоченным было подготовлено и направлено 49 отзывов на проекты нормативных правовых актов всех уровней власти. Из них: были замечания и отрицательные отзывы — 13, замечания учтены — 3, положительных, поддержан — 1, без замечаний — 35.

Оценка регулирующего воздействия помогает выявить избыточные обязанности, запреты или ограничения, которые создают административные барьеры бизнесу, а также предотвратить необоснованные расходы как для бюджета, так и для предпринимателей.

Согласно рейтингу Минэкономразвития России субъекты РФ были отнесены к пяти группам по уровню качества проведения регуляторных процедур: высшей, хорошей, средней, удовлетворительной и неудовлетворительной. По итогам рейтинга Минэкономразвития России по качеству оценки регулирующего воздействия Приморский край по итогам 2025 года вошел во вторую группу рейтинга «Хороший уровень».

2.4.2. Участие в мероприятиях

В рамках работы по предотвращению нарушений со стороны субъектов предпринимательской Уполномоченный организует информационные мероприятия, в рамках которых уполномоченные органы, а также специалисты в определенных областях дают разъяснения по наиболее актуальным вопросам бизнеса (в том числе, по требованиям контрольно-надзорных органов), предусматривающие широкий охват информирования, с возможностью дистанционного подключения участников. Уполномоченный совместно с представителями контрольных (надзорных) органов, Центром «Мой бизнес» в 2025 году организовали и провели следующие мероприятия:

**Мероприятия организованные по инициативе и с участием
Уполномоченного на площадке Центра «Мой бизнес» в 2025 году**

№ п/п	Название мероприятия	Дата	Название ФОИВ, РОИВ, участвующих в КНМ	Кол-во участников
1	Вебинар с государственной системой контроля и учёта оборота определённых видов товаров в России «Честный знак» «Изменение порядка маркировки»	30.01.2025	Честный знак и Роспотребнадзор по Приморскому краю	500
2	Вебинар Час ФНС «Разбор основных ошибок, которые допускают налогоплательщики при заполнении платёжных документов»	19.03.2025	УФНС России по Приморскому краю	124
3	Вебинар с УФНС России по Приморскому краю и Центром «Мой бизнес» по применению контрольно-кассовой техники ЧАС ФНС «Изменения с 01.03.2025 в части применения ККТ»	28.03.2025	УФНС России по Приморскому краю	519
4	Вебинар Час ФНС «Типовой Устав при регистрации ООО»	10.04.2025	УФНС России по Приморскому краю	178
5	Вебинар с УФНС России по Приморскому краю и Центром «Мой бизнес» по дроблению бизнеса Вебинар ЧАС ФНС «Налоговая амнистия при дроблении бизнеса»	25.05.2025	УФНС России по Приморскому краю	180
6	Вебинар с УФНС России по Приморском краю, АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», Центром «Мой Бизнес» по налоговым рискам для резидентов ТОО и СПВ	26.06.2025	УФНС России по Приморскому краю	547

7	Вебинар с Дальневосточным таможенным управлением, Центром поддержки экспорта Приморского края (структурное подразделение АНО «Центр поддержки предпринимательства»), Представительством АО «Российский экспортный центр» в г. Владивостоке по внешнеэкономической деятельности для экспортно-ориентированных предприятий	05.08.2025	Дальневосточное таможенное управление	40
8	Вебинар «Уплата НДС при применении УСН»	08.07.2025	УФНС России по Приморскому краю	52
9	Вебинар с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Приморскому краю по страховым выплатам и льготам для женщин предпринимателей «ИП и социальное страхование: оплата больничных, пособий в связи с материнством и назначение пенсий»	08.07.2025	Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Приморскому краю	10
10	Вебинар Час с ФНС «Особенности применения нового режима «АвтоУСН»	21.08.2025	УФНС России по Приморскому краю	110
11	Вебинар для предпринимателей с Приморским экологическим оператором, министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края «Час с Приморским экологическим оператором совместно с Уполномоченным»	25.08.2025	Приморский экологический оператор	203
12	Вебинар совместно Комитетом по развитию креативной экономики Приморского отделения «ОПОРА РОССИИ» и Центром креативных индустрий Приморья в проекте «Здоровый бизнес»	25.11.2025	Комитет по развитию креативной экономики Приморского отделения «ОПОРА РОССИИ» и Центр креативных индустрий Приморья	20
13	Вебинар Час ФНС «Актуальные вопросы применения АвтоУСН в Приморском крае»	08.12.2025	УФНС России по Приморскому краю	170
14	Вебинар Час ФНС «Налоговая реформа 2026 года»	17.12.2025	УФНС России по Приморскому краю	120
Итого				2773

Уполномоченный является организатором и инициатором следующих мероприятий:

- Конференция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (в мероприятии приняло участие порядка 100 участников в очном и онлайн формате);

- «Открытый разговор: надзорные органы и бизнес Приморского края». Целью мероприятия являлся диалог бизнеса и власти как эффективный инструмент для снижения барьеров и роста экономики края (в мероприятии приняло участие порядка 400 предпринимателей в очном и онлайн формате).

В 2025 году совместно с прокурорами проведены личные приемы предпринимателей (с Дальневосточной транспортной прокуратурой, с Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой, с Дальневосточной транспортной прокуратурой), на которых присутствовали 67 участников.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в межведомственных группах и комиссиях, а также консультативных и координационных советах при органах власти.

- участие Уполномоченного в заседании межведомственной рабочей группы Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

- участие Уполномоченного в заседании Общественного совета по защите прав предпринимателей во Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуре по теме: «О принимаемых мерах по снижению административного давления на бизнес»;

- участие Уполномоченного в заседании Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности по вопросу: «О принимаемых мерах по снижению административного давления на бизнес» совместно с Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой, при участии Уполномоченных в Забайкальском, Хабаровском краях, Амурской и Еврейской автономной областях, контролирующих органов, представителей коммерческих и общественных организаций;

- участие в заседании Консультативного совета при Дальневосточном таможенном управлении по правоприменительной практике в части внешнеэкономической деятельности;

- участие в Координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке;

- и иных.

Уполномоченный в 2025 году организовал и провел различные рабочие встречи:

- встреча Уполномоченного с сенатором РФ от Приморского края, на которой обсудили системные вопросы предпринимательского сообщества, требующие корректировок федерального законодательства, вопросы незаконного предпринимательства, социальных выплат женщинам предпринимателям, вопросы по система налогообложения;

- рабочая встреча Уполномоченного с Врио главного федерального инспектора по Приморскому краю, руководителем Управления Росприроднадзора по Приморскому краю, представителями министерства экономического развития Приморского края по вопросу уплаты экологического сбора и привлечение предпринимателей к административной ответственности;

- встреча Уполномоченного с президентом Ассоциации медиаторов и посредников АТР в рамках которой обсудили вопросы популяризации медиативных процедур при решении экономических споров, взаимодействия органов государственной и муниципальной власти с бизнесом, а также культуры медиации среди юридического сообщества;

- встреча Уполномоченного с руководителем представительства АСИ в ДФО в рамках которой обсудили вопросы, касающиеся инвестиционного климата, контрольно-надзорной деятельности;

- рабочие встречи с представителями КГУП «Приморский экологический оператор» в рамках мероприятий «Час с Уполномоченным»;

- и иные.

В отчётном периоде Уполномоченный принял участие в различных бизнес

форумах, конференциях, круглых столах, стратегических сессиях:

- в режиме ВКС с Минвостокразвития России (Департамент господдержки и технического развития Дальнего Востока и Арктики) о рассмотрении проблемных вопросов, а также системных проблем инвесторов и резидентов преференциальных режимов, масштабирование лучших практик по решению проблем с административным давлением на бизнес и выработки предложений по совершенствованию инвестиционной контрольно-надзорной деятельности в ДФО;

- стратегическая сессия Приморского краевого отделения общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в рамках которых обсуждали ключевые вопросы развития бизнеса, в том числе по снижению административного давления;

- встреча с Союзом «Сахалинская торгово-промышленная палата», Дальневосточное подразделение ЮК «ЛексПроф» по темам: «Законное масштабирование бизнеса, критерии обособления от налогового нарушения в виде «дробления бизнеса»;

- участие в конференции «Траектория 25»;

- участие в круглом столе на тему: «Медиация – эффективный способ разрешения конфликтов: возможности и перспективы развития в Приморском крае, на которой обсудили, в том числе как данный механизм использовать при защите прав предпринимателей;

- и иных.

В 2025 году Уполномоченный принял участие во многих значимых мероприятиях, в том числе общероссийского значения. Вот некоторые из них:

- круглый стол Совета Федерации на тему: «Перспективы развития МСП, в том числе в рамках режима СПВ, на Дальнем Востоке и в Арктике»;

- сессия ПМЭФ: «Снижение регуляторной нагрузки как условие свободы предпринимательства» под председательством Генерального Прокурора РФ;

- совещание на площадке Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Центрального

Аппарата ФНС России, по вопросам, связанным с введением НДС на УСН и применению налоговой амнистии;

- участие Уполномоченного во встрече с Президентом Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» А.С. Калининым с представителями бизнес-сообщества субъектов ДФО;

- участие Уполномоченного в заседании Комитета по налогам и бюджету, Комитета по торговле Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- участие Уполномоченного во Всероссийском совещании Уполномоченных по защите прав предпринимателей в режиме ВКС по вопросу изменений в Законопроект Минфина об изменениях в Налоговом кодексе РФ. Обсудили вопросы и предложения, связанные с предстоящими изменениями в НК РФ, приняли Резолюцию;

- и иных.

Глава 3.

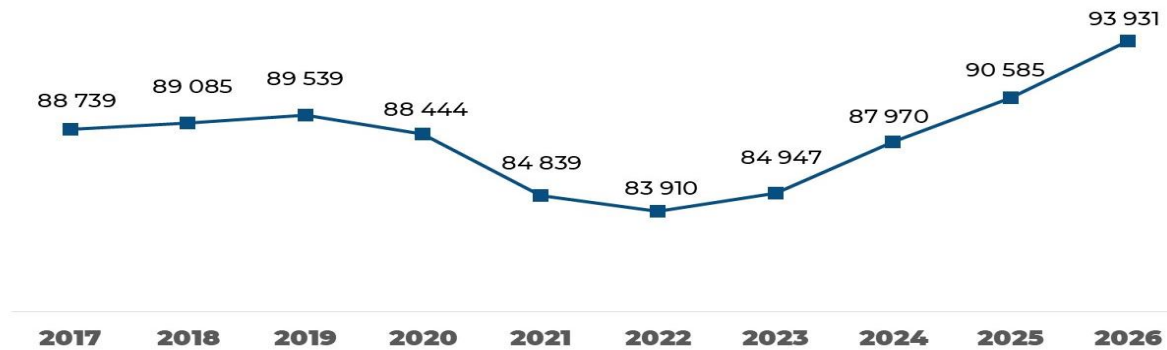
Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности, проблемы и предложения по их решению

3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае

В целях мониторинга динамики количества субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории Приморского края Уполномоченный использует данные Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

В Приморском крае четвертый год подряд сохраняется положительная динамика количества субъектов предпринимательской деятельности.

Динамика единого реестра субъектов предпринимательской
деятельности по данным ФНС РФ с 2017 года



По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы в Приморском крае зарегистрировано субъектов МСП по состоянию на:

10.01.2026 – 93931 (+3,6%)

10.01.2025 – 90 585 (+2,9%)

10.01.2024 – 87 970 (+3,5%)

10.01.2023 – 84 947 (+1,2%)

Малый и средний бизнес Приморского края демонстрирует хорошую динамику развития.

В крае зарегистрировано 93931 субъектов малого и среднего предпринимательства, рост составил 3,6% к аналогичному периоду прошлого года, из них: «микро» - 90252 (96%), «малые» - 3354 (3,7%), «средние» - 325 (0,3%).

В 1,3 раза выросло число «самозанятых» граждан и достигло почти 154 тысяч человек. По этим показателям Приморье остается лидером среди регионов Дальнего Востока.

Общее количество занятых в сфере малого и среднего бизнеса составило более 380 тысяч человек (рост более 7% к прошлому году).

Растет число социальных предприятий. Этот статус получили уже 498 приморских компаний. По этому показателю Приморский край занимает 5-е место по России.

Приморский край – лидер ДФО по количеству малых технологических компаний, по итогам 2025 года в крае действует 40 МТК.

Институты поддержки бизнеса

Правительством Приморского края в целях оказания услуг и мер поддержки для субъектов МСП созданы и действуют региональные институты развития бизнеса: АНО «Центр поддержки предпринимательства Приморского края», НО «Гарантийный фонд Приморского края», Микрокредитная компания «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края», АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края».

Данные организации ориентированы на оказание комплексной консультационной, информационной и финансовой поддержки приморским предпринимателям.

В 2025 году успешно стартовал новый региональный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика». Все показатели и результаты достигнуты в полном объеме. Проект направлен на стимулирование устойчивого роста субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение их производительности и конкурентоспособности, а также увеличение доходов и занятости в секторе МСП.

АНО «Центр поддержки предпринимательства Приморского края» охватил услугами и мерами поддержки 15,5 тысяч действующих компаний и граждан, планирующих открыть свое дело. Комплекс информационных, консультационных и обучающих услуг Центра позволил повысить уровень предпринимательских компетенций, выйти на новые рынки.

Микрокредитная компания «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края» выдал 402 микрозайма на сумму более 1,2 млрд. рублей, обеспечив стартапам и действующим предприятиям финансовую «подушку безопасности».

НО «Гарантийный фонд Приморского края» предоставил 387 поручительств на 1,5 млрд. рублей, что позволило бизнесу привлечь инвестиции на развитие в сумме 6,8 млрд. рублей.

Успешно стартовал Центр привлечения финансирования на базе Гарантийного фонда. Оказана помощь предпринимателям по выбору оптимальных источников заемных средств: более 460 консультаций и 136 экспертиз.

Региональный центр производительности, созданный также в прошлом году, организовал 34 фабрики процессов, проведя обучение инструментам бережливого производства более 300 представителей бизнеса.

В 2025 году привлечены субсидии из федерального бюджета на развитие промышленного парка «Большой Камень» (485 млн рублей на 2026-2027 гг.) и на поддержку субъектов МСП через Центр «Мой бизнес» (19 млн рублей на 2025 год и 105 млн рублей на 2026-2028 гг.). Финансовую поддержку получили 58 приморских компаний на общую сумму почти 100 млн рублей.

АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края» (далее – Агентство) сопровождает инвестиционные проекты по принципу «одного окна». Один из наиболее успешных форматов - это еженедельные совещания по вопросам реализации инвестиционных проектов под руководством заместителя Председателя Правительства Приморского края, курирующего вопросы экономического развития, «Час Инвестора». За прошлый год таких совещаний было 43, где Агентство рассмотрело вопросы, которые возникли в реализации 104 инвестиционных проектов, планируемых и уже реализуемых, на общую сумму более 600 млрд рублей.

3.2 Оценка условий ведения бизнеса со стороны предпринимательского сообщества

**Таблица «Ретроспектива проблем, обозначенных
предпринимателями в качестве основных при ранее проводимых
опросах»**

Год	Проблемы
2013	Низкое качество государственного и муниципального управления
2014	Сокращение объемов заказов и деловой активности
	Высокие ставки по кредитам
	Проверки контрольно-надзорных органов
2015	Снижение покупательского спроса
	Высокие ставки по кредитам
	Проверки контрольно-надзорных органов
	Рост налоговой нагрузки
	Общее снижение деловой активности
2016	Рост цен и тарифов
	Сложность с доступом к кредитным продуктам
	Снижение покупательского спроса
2017	Высокие тарифы на электроэнергию и теплоснабжение
	Высокая налоговая нагрузка
	Введение онлайн касс и высокие затраты на их обслуживание
	Снижение покупательского спроса
2018	Снижение покупательского спроса
	Высокие тарифы
2019	Высокая налоговая нагрузка
	Отмена ЕНВД
	Снижение покупательского спроса
	Высокие тарифы
	Введение маркировки отдельных групп товаров
2020	Приостановление деятельности (ввиду ограничений, введенных в рамках COVID-19)
2021	Проверки контрольно-надзорных органов
	Сложности в рамках технологического присоединения к электросетям
	Получение земельных участков под коммерческую деятельность
2022	Сложности в рамках подключения к сетям тепло и водоснабжения, водоотведения, при технологическом присоединении к электросетям
2023	Дефицит кадров
	Рост издержек
	Снижение покупательского спроса
	Рост налоговой нагрузки
	Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы
	Увеличение кредитной нагрузки по уже действующим кредитам
2024	Увеличение налоговой нагрузки
	Дефицит кадров и растущие зарплаты персонала
	Рост ставки по кредитам
	Рост стоимости комплектующих и сырья
	Неопределенность экономической ситуации
	Снижение покупательского спроса
2025	Изменения в Налоговом кодексе РФ, НДС, фискальная нагрузка
	Высокие тарифы (электричество)
	Дефицит кадров

В 2025 году предприниматели обращали внимание на изменение налогового законодательства, рост фискальной нагрузки, дефицит кадров, высокие тарифы.

Уполномоченным проводилась работа с предпринимателями, которая была

направлена на сбор информации по снижению давления на бизнес со стороны федеральных, региональных, муниципальных надзорных органов.

Работа проводилась в 33 муниципалитетах Приморского края в рамках бизнес выездов, личных приемов.

Также, Уполномоченный провел анкетирование предприятий региона с целью оценки административного давления на бизнес. Эта инициатива направлена на повышение инвестиционной привлекательности и совершенствование взаимодействия бизнеса с контролирующими органами.

Инструментом послужила разработанная уполномоченным анкета, исследование было анонимным и добровольным (персональные данные не запрашивались). Анализ проводился в двух плоскостях: количественном (частоты ответов, доли респондентов, распределение по категориям) и качественном (открытые комментарии, субъективные оценки).

По итогам опроса выявлены ключевые проблемы и тенденции в области необоснованного давления контролирующих органов на бизнес.

В опросе приняло участие 246 предпринимателей, охватив все муниципальные образования Приморского края.

Из всего списка опрошенных - 68 являются юридическими лицами, 169 - индивидуальные предприниматели, 9 «самозанятых» граждан. По категориям субъектов предпринимательской деятельности распределение произошло следующим образом: 215 - микробизнес, 23 - малые предприятия, 4 средних и 4 крупных предприятий, соответственно.

Основные выводы по итогам опроса:

В 2025 году лишь 30% предприятий Приморья подверглись проверкам, 70% с проверками не сталкивались, причем большинство из них — единичным и непродолжительным (до 5 дней).

Основные обращения предпринимателей связаны не с количеством проверок или коррупцией, а с размытостью нормативных требований и сложностью процедур. В целом предприниматели обращают свое внимание на частые корректировки законодательства, избыточность и неясность

требований законодательства, а также длительность и бюрократизм процедур проведения проверочных мероприятий.

Дополнительная информация по опросу указана в Приложении №1.

3.3 О деятельности контрольно-надзорных органов

Работа Уполномоченного, направленная на снижение необоснованной административной нагрузки на бизнес и обеспечение контроля за соблюдением прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при проведении контрольно-надзорных мероприятий, осуществляется на системной основе.

В этой связи Уполномоченный проводит просветительскую работу среди предпринимателей, в том числе совместно с представителями контрольно-надзорных ведомств; информирует органы публичной власти, предпринимателей и общественность о положении дел в бизнес-среде; принимает участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов; проводит опросы субъектов предпринимательской деятельности и мониторинг контрольных мероприятий; участвует в совершенствовании нормативной базы в этой сфере и «корректировке» правоприменительной практики.

В результате конструктивного взаимодействия с государственными структурами удалось значительно уменьшить административное давление на предпринимателей и переориентировать работу контролирующих органов на предотвращение нарушений обязательных требований.

В соответствии с данными, представленными Прокуратурой Приморского края по результатам рассмотрения представленных органами контроля планов, из предложенных на 2026 год 2 070 проверок, исключено свыше 1,4 тыс. проверок (1 496) или 72,3% от предложенных.

Для сравнения, на 2025 г. предложено 1 305 проверок, исключено 920 (что составляет 70,5%).

Что касается заявлений о согласовании проведения в отношении субъектов предпринимательства внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в 2025 году таких КНМ согласованно 455 из 1,8 тыс. поступивших (или 24,8 % от поступивших).

За три месяца 2026 года внеплановых КНМ согласовано 74 (25,4% из 290 поступивших).

Главными причинами отказов в согласовании контрольных (надзорных) мероприятий выделяются следующие обстоятельства:

- отсутствие оснований для их проведения ввиду отсутствия мер по профилактике возможных нарушений законодательства,
- отсутствием достаточных доказательств, указывающих на наличие оснований для инициирования внеплановых мероприятий.

Таким образом, приведенные статистические показатели, а также состояние законности в рассматриваемой сфере, позволяет сделать вывод, что количество плановых проверок в 2026 году уменьшено (показатель ниже 2025 года), процент согласования внеплановых КНМ остается на благоприятном уровне - 25 % от числа инициированных.

В соответствии с данными, представленными в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий федеральными контрольными органами, региональными контрольными органами Приморского края, муниципальными контрольными органами Приморского края, размещена следующая информация:

Информация по проверкам в разрезе федеральных контрольных (надзорных) органов по Приморскому краю

№	Орган	2025 год (проверки в отношении бизнеса)		2024 год (проверки в отношении бизнеса)	
		всего КНМ (бизнес), в том числе, контрольные закупки, проверки	Профилактические мероприятия	всего КНМ (бизнес), в том числе, контрольные закупки, проверки	Профилактические мероприятия
1.	УФНС	194	407	103	451
2.	Роструд	120	1517	65	1417

3.	Ростехнадзор	45	44	0	0
4.	Роспотребнадзор	319	1315	210	1669
5.	Ространснадзор	82	1984	60	8083
6.	Росздравнадзор	27	240	26	215
7.	Росприроднадзор	98	2441	418	2752
8.	Росреестр	3	12	10	9
9.	Россельхознадзор	65	754	122	3480
10	МЧС	112	806	162	3572
11.	Роскомнадзор	1	54	0	78
12	Росрыболовство	0	39	0	89
Всего		1066	9613	1176	21815

Из представленной информации следует, что прослеживается снижение доли проверочных мероприятий с 1176 в 2024 году до 1066 в 2025 году, проводимых федеральными контрольными (надзорными) органами по Приморскому краю.

Вместе с тем, отмечено снижение в 2,3 раза профилактических мероприятий с 21815 в 2024 до 9613 в 2025 году.

Отметим, что некоторые федеральные контрольные (надзорные) органы по Приморскому краю практически не проводили проверок: Росрыболовство, Роскомнадзор (1 проверка).

При этом, УФНС увеличило количество проверочных мероприятий практически в 2 раза со 103 в 2024 году до 194 в 2025 году, количество профвизитов при этом незначительно снизилось с 451 в 2024 году до 407 в 2025 году.

Роструд увеличил количество проверочных мероприятий практически в 2 раза с 65 в 2024 году до 120 в 2025 году, количество профвизитов незначительно увеличилось с 1417 в 2024 году до 1517 в 2025 году.

Ростехнадзор увеличил количество проверочных мероприятий и количество профвизитов.

Вместе с тем, Росреестр, Россельхознадзор, Росприроднадзор, МЧС значительно снизили количество проверочных мероприятий, при этом количество профилактических мероприятий также уменьшилось.

Росздравнадзор, Ространснадзор, Роспотребнадзор незначительно увеличили количество проверочных мероприятий.

**Информация по проверкам в разрезе региональных контрольных
(надзорных) органов исполнительной власти Приморского края**

№	Орган	2025 год (проверки в отношении бизнеса)		2024 год (проверки в отношении бизнеса)	
		всего КНМ (бизнес), в том числе, контрольные закупки, проверки	Профилактические мероприятия	всего КНМ (бизнес), в том числе, контрольные закупки, проверки	Профилактические мероприятия
1.	Агентство по тарифам	5	30	1	70
2.	Министерство образования	0	4	0	5
3.	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов	0	8	0	18
4.	Министерство культуры и архивного дела	0	0	0	0
5.	Инспекция по охране объектов культурного наследия	0	2	7	0
6.	Министерство промышленности и торговли	27	283	4	48
7.	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства	642	329	807	381
8.	Министерство профессионального образования и занятости населения	0	0	0	0
9.	Министерство по туризму	0	13	0	0
10.	Министерство труда и социальной политики	0	0	0	0
11.	Государственная жилищная инспекция	32	272	56	401
12.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	0	0	0	0
13.	Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов	0	470	1	387

14.	Государственная ветеринарная инспекция	0	3	0	0
15.	Министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий	0	0	0	0
Всего		706	1414	876	1310

Из представленной информации следует, что прослеживается снижение доли проверочных мероприятий с 876 в 2024 году до 706 в 2025 году, проводимых региональными контрольными (надзорными) органами исполнительной власти Приморского края. Вместе с тем, отмечен небольшой рост профилактических мероприятий с 1310 в 2024 до 1414 в 2025 году.

Отметим, что многие региональные контрольные (надзорные) органы исполнительной власти Приморского края не проводили проверок: Министерство образования Приморского края, Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края, Министерство культуры и архивного дела Приморского края, Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края, Министерство по туризму Приморского края, Министерство труда и социальной политики Приморского края, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, Министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, Государственная ветеринарная инспекция Приморского края, Министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края, Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края. При этом, к примеру, Министерство по туризму Приморского края сделали упор на профвизиты (13), Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края увеличили число профилактических мероприятий с 387 в 2024 году до 470 в 2025 году.

При этом, Министерство промышленности и торговли Приморского края

увеличило количество проверочных мероприятий с 4 в 2024 году до 27 в 2025 году, количество профвизитов возросло в 6 раз с 48 в 2024 году до 283 в 2025 году.

Агентство по тарифам Приморского края увеличило количество проверочных мероприятий с 1 в 2024 году до 5 в 2025 году, количество профвизитов снизилось в 2 раза с 70 в 2024 году до 30 в 2025 году.

Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края и Государственная жилищная инспекция Приморского края снизили количество проверок у подконтрольных субъектов практически в 2 раза, количество профвизитов также снизилось.

Информация по проверкам в разрезе муниципальных образований Приморского края, в полномочия которых входят надзорные функции

№	Орган	2025 год (проверки в отношении бизнеса)		2024 год (проверки в отношении бизнеса)	
		всего КНМ (бизнес), в том числе, контрольные закупки, проверки	Профилактические мероприятия	всего КНМ (бизнес), в том числе, контрольные закупки, проверки	Профилактические мероприятия
1.	Анучинский МО	0	6	0	3
2.	Арсеньевский ГО	0	10	0	0
3.	Артемовский ГО	0	34	0	31
4.	Владивостокский ГО	1	103	0	231
5.	ГО Большой Камень	0	1	0	2
6.	ГО ЗАТО Фокино	0	0	0	0
7.	МО г. Спасск-Дальний	0	0	0	1
8.	Дальнегорский МО	3	54	0	71
9.	Дальнереченский ГО	0	0	0	0
10.	Дальнереченский МР	0	0	0	0
11.	Кавалеровский МО	0	0	0	0
12.	Кировский МР	0	0	0	0
13.	Красноармейский МО	0	0	0	0
14.	Лазовский МО	0	0	0	0
15.	Лесозаводский ГО	0	0	0	0
16.	Михайловский МО	0	5	0	34
17.	Надеждинский МР	0	7	0	0
18.	Находкинский ГО	0	29	0	51
19.	Октябрьский МО	0	2	0	2
20.	Ольгинский МО	0	0	0	0

21.	МО г. Партизанск	0	0	0	0
22.	Партизанский МО	0	2	0	0
23.	Пограничный МО	1	1	0	0
24.	Пожарский МО	0	0	0	0
25.	Тернейский МО	0	0	0	0
26.	Уссурийский ГО	0	9	0	2
27.	Ханкайский МО	0	20	0	1
28.	Хасанский МО	0	11	0	4
29.	Хорольский МО	0	0	0	0
30.	Черниговский МО	0	0	0	0
31.	Чугуевский МО	0	1	0	3
32.	Шкотовский МО	1	1	0	2
33.	Яковлевский МО	0	32	0	0
Всего		6	328	0	438

Анализируя данные по проверкам в разрезе муниципальных образований Приморского края, четко прослеживается тенденция ухода от проверок к профилактике. Муниципалитеты практически не проводили проверок (всего 6 в 2025) в 2024-2025 годах. При этом некоторые крупные города, как Владивосток, Уссурийск, Артем, Находка, Арсеньев, Дальнегорск, а также Анучинский, Михайловский, Надеждинский, Октябрьский, Партизанский, Пограничный, Ханкайский, Хасанский, Чугуевский, Шкотовский, Яковлевский округа и районы уделили внимание профилактическим мероприятиям. При этом, прослеживается тенденция к уменьшению профвизитов с 438 в 2024 году до 328 в 2025 году.

Сводная информация по проверкам

Органы власти	2024 год	2025 год
ФОИВ	1176	1066
РОИВ	876	706
МО	0	6
Всего	2052	1778

Анализируя данные, мы видим, что федеральные контрольные (надзорные) органы и региональные контрольные (надзорные) органы снижают количество проверок. В целом, количество проверок снизилось в 1,2 раза с 2052 проверок до 1778.

Отметим, что муниципальные образования Приморского края проверок практически не проводили, при этом были сделан акцент на профилактические мероприятия.

Сводная информация по профилактическим мероприятиям

Органы власти	2024 год	2025 год
ФОИВ	21815	9613
РОИВ	1310	1414
МО	438	328
Всего	23563	11355

Анализируя данные по профилактическим визитам, можно сделать вывод, что в целом количество профилактических визитов снизилось в 2 раза с 23563 в 2024 году до 11355 в 2025 году.

Федеральные контрольные (надзорные) органы снизили количество профвизитов в 2 раза с 21815 в 2024 году до 9613 в 2025 году.

Вместе с тем, региональные контрольные (надзорные) органы увеличили количество профвизитов с 1310 в 2024 году до 1414 в 2025 году.

Муниципальные образования также снизили количество профилактических мероприятий.

Таким образом, отмечается тенденция к уменьшению количества проверок, акцент на профилактических мероприятиях, в целом к снижению административной нагрузки на бизнес.

Правительством Приморского края совместно с Уполномоченным, контрольно-надзорными органами и бизнес-сообществом реализуется проект «Контрольно-надзорная деятельность» Программы «Повышение инвестиционной привлекательности Приморского края» 2025 года, реализация которой направлена на снижение административного давления на бизнес.

Уполномоченный в отчётном году являлся руководителем вышеуказанной дорожной карты. По итогам года все мероприятия исполнены на 100%.

Уполномоченный совместно с представителями контрольных (надзорных) органов, Центром «Мой бизнес» провели для предпринимателей 16 встреч,

форумов и конференций (очно/в режиме ВКС), в которых приняло участие 3273 предпринимателя.

Опубликовано 15 публикаций и анонсов, направленных на повышение лояльности к профилактическим визитам, на популяризацию возможностей и преимуществ электронных сервисов, о процедурах прохождения проверок, о мерах при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а также 18 публикаций, направленных на осведомленность предпринимателей о механизмах защиты их прав, а также на информирование предпринимателей о возможности обращения к Уполномоченному с жалобами на необоснованное силовое давление.

Уполномоченный являлась модератором и со-организатором 2 крупнейших мероприятий для бизнес-сообщества: Конференции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае и форума «Открытый разговор: надзорные органы и бизнес Приморского края».

Было проведено 3 совместных мероприятия с участием Уполномоченного и Врио Главного федерального инспектора по Приморскому краю, а также Уполномоченный провел встречу с директором департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края.

3.4. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2025 году в различных сферах бизнеса и предложения по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшению делового климата

По итогам совместной работы с бизнес-сообществом формируются предложения, направленные на решение выявленных проблем, в том числе, через совершенствование правового регулирования.

Решение наибольшей части системных проблем, с которыми обращаются предприниматели, лежит в области федерального и регионального законодательства.

1. Отмечена неравная конкуренция субъектов предпринимательской деятельности, соблюдающих все требования законодательства (далее – добросовестные предприниматели), относительно граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без надлежащей регистрации либо в неустановленных местах (к примеру, продажа цветами в преддверии 8 марта или продажа елками в преддверии Нового года).

Так, физические лица без регистрации:

- осуществляют деятельность без документов, подтверждающих происхождение/качество товара, в отсутствие разрешений/лицензий;
- качество товара и продукции может быть низкого качества, что в свою очередь может сказаться на жизнедеятельности граждан;
- уклоняются от налогов и иных платежей, в связи с чем, бюджет региона теряет доходы.

Данные нарушения приводят к росту нелегального сектора экономики, наносят ущерб бюджету региона и низкому качеству товаров.

В свою очередь, добросовестные предприниматели регистрируют предприятия, платят налоги, создают рабочие места, обучают персонал новым навыкам и компетенциям, инвестируют в модернизацию и расширение производства.

Предложение по решению:

✓ Рассмотреть возможность выхода с законодательной инициативой в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в ст. 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части значительного (кратного) увеличения штрафных санкций.

Уполномоченным данная инициатива направлена в адрес Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ, Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей,

Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Эффективная и конкурентная экономика», Сенатора РФ от Приморского края.

Получены письма поддержки указанной инициативы от Уполномоченных по защите прав предпринимателей: Амурской, Оренбургской, Калужской, Владимирской, Липецкой, Новгородской, Свердловской областей, Пермского, Хабаровского, Забайкальского края, Республики Коми, Республики Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики, г. Санкт-Петербурга.

Реализация данной инициативы приведет к улучшению условий ведения деятельности для добросовестных предпринимателей, а также будет способствовать обеспечению правовой защиты добросовестного бизнеса и повышению конкурентоспособности экономики, поступлению дополнительных сумм налога в региональный бюджет за счёт увеличения штрафных санкций в отношении физических лиц без регистрации и открытию новых зарегистрированных налогоплательщиков, будет способствовать соблюдению действующего законодательства, обезопасит потребителей.

2. У женщин-предпринимателей отсутствует возможность получения некоторых социальных **выплат в связи с материнством**.

Важно отметить, что индивидуальные предприниматели (далее – ИП) вправе добровольно вступать в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством согласно ст. 4.5 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Закон № 255-ФЗ).

Согласно п.1 Правил уплаты страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 790 (далее –

Правила) страховые взносы уплачиваются не позднее 31 декабря текущего года начиная с года подачи заявления (п. 6 ст. 4.5 Закона № 255-ФЗ).

Таким образом, для оформления выплат в связи с материнством ИП необходимо уплатить страховые взносы за предыдущий год. Данная система создает трудности для женщин-предпринимателей, планирующих уход в декретный отпуск, особенно, когда информация о беременности становится известной в начале календарного года. Данный вопрос носит крайне важный социальный и демографический характер, особенно, учитывая тот факт, что по данным отделения Социального Фонда по Приморскому краю, всего 1% индивидуальных предпринимателей Приморского края заключили соответствующие договоры страхования.

Аналогичная ситуация складывается в рамках осуществления выплат в рамках листов временной нетрудоспособности.

Предложение по решению:

Считаем необходимым внесения изменений в ст. 4.5 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», п.1 Правил уплаты страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 790, **в части начала действия договоров страхования** (по аналогии с иными договорами страхования, например КАСКО, ОСАГО, страхование имущества и жизни) – **с момента заключения**, а не с 01 января следующего года за годом уплаты соответствующих платежей.

По поручению Президента РФ В.В. Путина поддержка женщин-предпринимателей учтена в Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики до 2036 года, в таких национальных проектах как: как «Продолжительная и активная жизнь», «Семья» и «Кадры» и иных.

Данная мера носит важный социальный и демографический характер, социальные выплаты играют важную роль для женщин-предпринимателей, предоставляя им финансовую поддержку и возможности для развития своего бизнеса.

Учитывая, что данная проблема носит системный характер и едина во всех субъектах Российской Федерации, необходимы корректировки законодательства на федеральном уровне.

Уполномоченным данная инициатива направлена в адрес Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ, в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Сенатора РФ от Приморского края, в адрес комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Эффективная и конкурентная экономика».

В настоящее время Уполномоченным получены письма поддержки указанной инициативы от 10 Уполномоченных по защите прав предпринимателей Амурской, Владимирской, Липецкой, Магаданской, Свердловской, Тверской областей, Хабаровского края, Республики Алтай, Башкортостан, Мордовия; получено письмо поддержки от Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

3. В адрес Уполномоченного в отчётном году обращались предприятия по вопросу **привлечения к административной ответственности в виде штрафа за несвоевременную уплату экологического сбора по ст. 8.41.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой минимальная сумма штрафных санкций составляет 500 тыс. руб.**

Среди обратившихся предприятий были производители одежды, мебели, кондитерских изделий, окон и др.

К предпринимателям со стороны Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее –

Управление) поступили предостережения по итогам профилактических мероприятий, направленных на проверку соблюдения требований о предоставлении в срок соответствующей отчетности об оплате экологического сбора в отношении упаковки товаров, утилизация которых не производится непосредственно производителями и импортерами. В результате полученных предостережений предприниматели предоставили отчетность и оплатили экологический сбор (по имеющимся обращениям, величина сбора от 73 до 5000 рублей) с фактическим нарушением сроков действующего законодательства. По итогу Управление привлекло предпринимателей к административной ответственности по ст.8.41.1 КоАП РФ.

В ходе работы над обращением Уполномоченным было принято участие в рассмотрении административного дела в Управлении в качестве защитника.

Уполномоченным поддерживались доводы предприятия по жалобе в целом, а в части возможности применения к предприятию положений ст. 4.1.1. КоАП РФ о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, а также возможности применения положений ст. 2.9 КоАП РФ с прекращением разбирательства в связи с малозначительностью совершенного нарушения, была представлена развернутая позиция.

Дополнительно проводилась работа по взаимодействию с Дальневосточным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования с участием Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры.

Уполномоченный вынесла данную проблематику на Общественный совет по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при Амурской бассейновой природоохранной прокуратуре.

Также Уполномоченный инициировала совещание с Врио главного федерального инспектора по Приморскому краю, руководителем Управления Росприроднадзора по Приморскому краю, представителями Министерства экономического развития Приморского края.

Уполномоченный ходатайствовала о возможности за впервые совершенное

правонарушение выносить предупреждение. Учитывая значительные суммы штрафов (от 500 тыс. и более), установленных за нарушения в данной сфере, для многих предприятий, сложившаяся ситуация создает реальную угрозу приостановки деятельности и банкротства.

Данную инициативу поддержали Уполномоченные по защите прав предпринимателей Пензенской и Свердловской областей, г. Санкт-Петербурга, Республики Удмуртия, Хабаровского края.

Регионы РФ, в которых существует практика применения предупреждения: Липецкая и Смоленская области, г. Санкт-Петербург и др.

Получив постановление о привлечении к ответственности, было принято совместное с заявителем решение о дальнейшем обжаловании штрафных санкций.

Уполномоченный выступила в суде в качестве защитника. Суд, рассмотрев все доводы, принял решение заменить наказание в виде штрафа в размере 500 000 рублей на предупреждение.

Уполномоченный продолжит участие в судах в качестве защитника по данной тематике.

Важно отметить, что территориальные органы Росприроднадзора считают не подлежащими к применению положения ст.2.9, ч.3.2 ст.4.1, ст.4.1.1 КоАП РФ (прекращение административного дела по малозначительности или замена штрафа предупреждением), т.к. такие правонарушения не являются малозначительными, а возможный ущерб окружающей среде и нанесение ущерба бюджету РФ не позволяют заменить штраф на предупреждение.

Учитывая, что данная проблема характерна для большинства субъектов Российской Федерации, необходимо принятие мер на федеральном уровне.

Предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае заключается в формировании позиции со стороны Росприроднадзора в части рассмотрения возможности за впервые совершенное правонарушение выносить предупреждение, в соответствии с предусмотренным ст. 4.1.1. КоАП РФ порядка, а также рассмотреть возможность применения положений

ст. 2.9 КоАП РФ с прекращением разбирательства в связи с малозначительностью совершенного нарушения.

По данному вопросу подготовлена информация для направления в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Проблема получения разрешительной документации СИТЕС и проведения лесоустройства.

Процедура получения разрешения (сертификат СИТЕС) на экспорт ясеня маньчжурского и дуба монгольского в качестве меры по борьбе с незаконными рубками ценных пород и защите ресурса для ответственного лесопользователя превратилась в административный барьер.

Задачей процедуры было подтверждение легальности происхождения партии образцов.

В настоящее время полный учет движения «леса» и пиломатериалов производится в Единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС), вся необходимая информация имеется в системе. Отмечается, что порядок и процедура выдачи разрешения (сертификата) СИТЕС морально устарела, дублирует ЕГАИС-лес.

В целях продления упрощенной процедуры выдачи разрешений, Минприроды РФ утверждает отдельные приказы сроком действия один год.

В 2024 году издан приказ Минприроды РФ от 02.02.2024 № 73 «Об особенностях предоставления в 2024 году разрешения на экспорт образцов (лесоматериалов – бревен, пиломатериалов и шпона) дуба монгольского, ясеня маньчжурского и (или) сосны корейской» (далее – Приказ № 73), который носит временный характер и в долгосрочной перспективе проблемы не решает.

Существуют проблемы толкования положений данного приказа со стороны уполномоченных на выдачу сертификатов органов в части предоставления акта осмотра лесосеки.

Так, неоднозначному толкованию подвергается п. 1.2 Приказа № 73, согласно которому для предоставления разрешения на экспорт необходимо представить копии акта осмотра лесосеки, предусмотренного пунктом 16.2 Административного

регламента от 02.12.2020 № 1672 (далее – Административный регламент).

Вопросы вызывает необходимость предоставления соответствующего акта в снежный период (что является физически невыполнимым), либо отсутствие необходимости предоставления указанного акта в снежный период (неоднозначное толкование п. 1.2 Приказа № 73 и п. 16.2 Административного регламента).

В ранее действующей редакции Административного регламента данного требования не было, что значительно упрощало процедуру оформления разрешительной документации.

Предложение по решению (от предпринимателей, занятых в лесной отрасли):

- внести изменения в Административный регламент СИТЕС (п. 16.2) – исключить требования о предоставлении излишних документов - акта осмотра лесосеки;

- внести изменения в Административный регламент СИТЕС, сократив срок оказания услуги до 5 дней в соответствии с поручением Президента РФ.

Уполномоченный направлял данную инициативу в адрес комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Эффективная и конкурентная экономика», выносил на заседание Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности по вопросам аквакультуры, лесопользования, в области обращения с твердыми коммунальными отходами» под руководством Амурского бассейнового природоохранного прокурора Ю.В. Калистовой.

5. Налоговая реформа

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае в 2025 году получены многочисленные обращения предпринимателей, общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях, общественных объединений предпринимателей, отраслевых ассоциаций, союзов, деловых клубов по Законопроекту Министерства финансов Российской Федерации № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект).

В обращениях заявители отмечали положительные эффекты от Законопроекта, как, например, повышение ликвидности бюджета, усиление защиты участников СВО и многодетных семей, развитие цифрового взаимодействия с налоговыми органами.

При этом, предпринимательское сообщество выражало крайнюю обеспокоенность принятием ряда предлагаемых Законопроектом изменений.

Особенно большое число обращений поступило по вопросу отмены патентной системы налогообложения (далее – ПСН), снижению лимитов в целях применения упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) для розничной торговли от малых предприятий.

В обращениях было отмечено о том, что:

- при снижении порогов доходов на УСН, возникает обязанность уплаты НДС, при таком переходе кратно увеличивается налоговая нагрузка;
- увеличивается административная нагрузка при ведении бухгалтерского учета на новом более сложном режиме налогообложения, требуется привлечение специалистов по ведению бухгалтерии на УСН с НДС или на общей системе налогообложения (далее – ОСН);
- отмечается высокая стоимость услуг, а также дефицит специалистов бухгалтерии, имеющих знания и опыт для ведения учета на УСН с НДС / ОСН;
- возрастают издержки на покупку, внедрение и обслуживание нового программного обеспечения для учёта НДС и др.;
- в прогнозном значении снижение чистой прибыли бизнеса и убыток;
- не все предприятия смогут решить вопрос кратного повышения затрат увеличением цены товара или услуги для потребителей, в связи с невозможностью конкурировать по ценам с крупными федеральными торговыми сетями и маркетплейсами, низкой покупательской способностью населения (особенно в небольших и/или отдаленных населенных пунктах), следовательно, в ряде случаев они будут вынуждены прекратить деятельность;

- имеются риски роста «теневого» сектора экономики, уменьшения поступлений налогов в бюджеты всех уровней (для муниципальных образований – снижение одной из основных статей доходов – НДФЛ);

- ожидается рост цен (в связи с резким ростом административной, финансовой, налоговой нагрузки), что повлечет за собой снижение покупательской способности у населения, ударит по производителям (сокращение спроса и дальнейшей невозможности работы с кредитными продуктами);

- возможно закрытие малых предприятий на селе.

С целью сохранения малого бизнеса, поддержки добросовестных предпринимателей, сохранения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, обеспечения социальной стабильности, предприниматели предлагали рассмотреть следующие инициативы по корректировке Законопроекта:

- сохранить возможность применения УСН и ПСН для предприятий торговли;

- рассмотреть возможность введения поэтапного снижения лимитов по выручке, оценить социально-экономический эффект и принять решение по дальнейшему изменению уровня лимитов на 2027 и следующие годы;

- сохранить льготный тариф страховых взносов в пределах МРОТ для субъектов малого и среднего предпринимательства для всех видов экономической деятельности или для предпринимателей из сферы торговли и общественного питания и иных услуг;

- увеличить предельную численность сотрудников до 30 человек для налогоплательщиков, применяющих АвтоУСН, а также участие всех без исключения банков (не все банки работают с АвтоУСН), обеспечив бесшовный переход с одной налоговой системы на другую без существенного увеличения затрат на ведение учета.

Вышеуказанные инициативы направлены Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае Сенаторам Российской Федерации от Приморского края, Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Государственную Думу РФ,

Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Совместными усилиями бизнеса и власти удалось сделать снижение порога доходов поэтапным, сохранена ПСН для розничной стационарной торговли в сельских и труднодоступных населенных пунктах, а также объявлен мораторий на наказание за допущенное впервые нарушение при уплате НДС по новым правилам.

На момент подготовки доклада Уполномоченный считает важным обратить внимание на следующие вопросы и предложения по корректировке федерального законодательства, связанные с налоговой системой:

5.1 В лимитах доходов в целях применения УСН, ПСН, АвтоУСН для предпринимателей Дальнего Востока и Крайнего Севера не учитывается объективная разница цен на товары в ДФО и по сравнению со средними ценами по стране.

Согласно данным Росстата <https://www.fedstat.ru/indicator/31481> стоимость условного минимального набора продуктов (далее - УМНП) различается как в отдельных субъектах, так и по федеральным округам.

Так, на декабрь 2025 года стоимость УМНП составил (в руб.): в ЦФО - 7 582, СЗФО – 8450, ЮФО – 7060, СКФО – 7036, ПФО – 6449, УФО – 7744, СФО – 7528, ДФО – 9787

К примеру, в Приморском крае стоимость УМНП по данным Росстата составляет 9977,86, что на 57% превышает стоимость УМНП Липецкой области или на 30% УМНП Краснодарского края.

Наглядно разница в стоимости одного и того же набора продуктов для приготовления борща можно увидеть на сайте <https://индекс-борща.рф/> или статье [«Индекс масленицы»](#) и иных.

Решение: Увеличение лимитов доходов (оборота) для предпринимателей, зарегистрированных на территории Дальневосточного федерального округа и районах Крайнего Севера, работающих на УСН, ПСН, АвтоУСН с учетом объективной разницы в ценах с другими субъектами РФ нашей страны.

5.2 Изменение объекта налогообложения АвтоУСН в течение года

В настоящее время микропредприятия обращаются с вопросом о возможности смены объекта налогообложения АвтоУСН «Доходы» на АвтоУСН «Доходы, уменьшенные на величину расходов» в течение года. На данный момент такой возможности законодательно не предусмотрено.

Предприятия указывают, что до 01.01.2026 было сложно оценить, какой объект налогообложения выгоднее, разобраться в особенностях, просчитать экономический результат. Выбрав ошибочный вариант (экономически невыгодный), предприниматели вынуждены поднимать цены выше рынка, вследствие чего падают продажи, предприятия работают в убыток.

Так, предприятия торговли, выбравшие объектом налогообложения АвтоУСН «Доходы» (8%), не могут торговать некоторыми товарами, наценка на которые ограничена.

Решение: Совершенствование механизма перехода налогоплательщиков с АвтоУСН «Доходы» на АвтоУСН «Доходы, уменьшенные на величину расходов» (и наоборот) ежемесячно/поквартально/ раз в полугодие.

5.3 Кратное увеличение налогов при переходе с ПСН на УСН.

В настоящее время микропредприятия обращаются с вопросом о резком повышении налогов при переходе с ПСН на иные системы налогообложения.

Так, для предприятий общепита, ранее применяющих ПСН и превысивших порог доходов 20 млн руб., перешедших с 1 января 2026 года на УСН с НДС или АвтоУСН, налоговая нагрузка выросла кратно (в некоторых случаях в 20, 40 раз, по сравнению с прошлым годом).

Решение: В настоящее время проходит процедуру согласования законопроект Минфина РФ об отмене НДС с 1 апреля 2026 года для предприятий общественного питания. Уполномоченный поддерживает данную инициативу.

5.4 Невозможность применения АвтоУСН для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, численность которых более 5 человек.

В настоящее время по действующему законодательству АвтоУСН могут применять организации и индивидуальные предприниматели, у которых численность работников не более 5 человек.

Решение: С целью сохранения рабочих мест и официального трудоустройства сотрудников в рамках перехода с ПСН и УСН на АвтоУСН необходимо увеличить предельную численность работников с 5 до 15 человек.

Учитывая, что вышеуказанные проблемы носят системный характер и едины во всех субъектах Российской Федерации, необходимы корректировки законодательства на федеральном уровне.

С целью сохранения малого бизнеса, поддержки добросовестных предпринимателей, сохранения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, обеспечения социальной стабильности Уполномоченным проработаны вышеуказанные предложения.

Данные инициативы планируется направить в адрес комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Эффективная и конкурентная экономика», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Сенаторам Российской Федерации от Приморского края, Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Главного федерального инспектору по Приморскому краю, в Правительство Приморского края.

6. Предприниматели отмечали **проблемы, связанные с работой таких государственных систем контроля и учёта оборота определённых видов товаров в России** как: онлайн касса, ЕГАИС, ЭДО, «Меркурий», «Честный знак», ФГИС «ВетИС», в связи с перебоями в работе/отсутствием Интернета, с перебоями в работе операторы мобильной связи (Tele2, МТС и МегаФон).

Такая ситуация могла привести к проверочным мероприятиям и реальным штрафам. В этой ситуации Уполномоченным инициировано проведение разъяснительных мероприятий совместно с Роспотребнадзором по Приморскому краю, Россельхознадзором по Приморскому краю, Росалкогольтабакконтролем по

ДФО, УФНС России по Приморскому краю, о чем в указанные органы направлялись письма.

В письмах Уполномоченный не только предложил провести разъясняющие мероприятия, в целях информирования предпринимателей о порядке отражения тех или иных операций в условиях перебоев/отсутствия интернета, но и просил в случае возможных ошибок (нарушений) в отражении тех или иных операций учитывать указанные выше обстоятельства **в целях неприменения штрафных санкций в отношении предпринимателей**, которые столкнулись с ограничением работы интернета, а следовательно, некорректной работой указанных выше систем.

7. Отсутствие прямой нормы о включении нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг населению и услуг общественного питания в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО, схема НТО).

Размещение НТО осуществляется на основании Схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ), в рамках которого под регулирование подпадают только торговые объекты (общественное питание и бытовые услуги не входят в сферу действия Закона № 381-ФЗ).

Следует отметить, что сложившаяся единообразная практика по разрешению данной проблемы в субъектах Российской Федерации отсутствует.

Предложение по решению: внесение изменений в статьи 2 и 10 Закона № 381 в части включения в его сферу действия объектов оказания бытовых услуг и общественного питания.

8. Трудности резидентов и инвесторов при реализации инвестиционных проектов по строительству в связи с зонами КРТ в городе Владивостоке.

В настоящее время в городе Владивостоке сложилась ситуация, когда резиденты Свободного порта Владивосток не могут начать реализацию инвестиционных проектов на предоставленных им для этих целей земельных

участках, ввиду нахождения данных земельных участков находятся в границе зон комплексного развития территорий (далее – КРТ).

Для реализации, таких проектов необходимо утверждение документов планировки территории (далее – ДПТ) уполномоченным органом администрации города Владивостока.

По информации, предоставленной АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», в отчетный период 16 инвесторов находились в зонах КРТ и не могли реализовать свои проекты в связи с длительными сроками утверждения разрабатываемых ДПТ или отказами в разработке ДПТ.

Предложение по решению: в целях реализации проектов, расположенных на земельных участках, входящих в территорию КРТ, в оперативные сроки рассматривать каждый инвестиционный проект в целях принятия решения об исключении земельного участка, предоставленного для его реализации из территорий КРТ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что при содействии Уполномоченного в 2025 году в рамках заседания Градостроительного совета при администрации города Владивостока происходило рассмотрение вопроса о согласовании возможности исключения их земельных участков из границ территорий, в отношении которых Правилами землепользования и застройки Владивостокского городского округа предусмотрено их комплексное развитие.

9. Отсутствие нормативного регулирования понятия неналоговых платежей и их систематизация.

Исходя из анализа письменных и устных обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам высокой налоговой нагрузки, Уполномоченным сделан вывод о том, что существенную финансовую нагрузку влекут именно неналоговые платежи.

В настоящее время в действующем федеральном законодательстве отсутствует как понятие «неналоговые платежи», так и сформированный единообразный перечень (реестр) данных платежей. Для субъектов

предпринимательской деятельности неналоговые платежи создают ощутимую финансовую нагрузку, которую важно учитывать при регулировании отрасли.

Необходимо отметить, что, несмотря на существование широкого круга неналоговых платежей (таких как: экологический сбор, платеж за рекламу в интернете, введение госпошлин за внесение сведений о маркируемых товарах, эквайринг – 2% с оборота, затраты на покупку, обслуживание ККТ, ПО, иные), никак не регламентирована процедура их установления (при условии постоянного дополнения неналоговых платежей новыми видами).

Предложения по решению: разработать проект нормативного правового акта, призванного урегулировать все аспекты в рамках неналоговых платежей:

- закрепить понятие «неналоговый платеж»;
- определить порядок установления и отмены неналоговых платежей;
- ведение реестра неналоговых платежей в первоочередном порядке в сфере розничной торговли, грузоперевозок (как пилотные проекты);
- ввести требования об обязательном экономическом обосновании введения новых неналоговых платежей.

Уполномоченный данный вопрос поднимала на встрече с Президентом Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» А.С. Калинин с представителями бизнес-сообщества субъектов ДФО. В рамках Восточного экономического форума Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов дал поручение разработать Единый электронный Реестр неналоговых платежей.

10. В 2025 году на личных приемах в рамках выездов Уполномоченного по Приморскому краю предпринимателями и объединениями грузоперевозчиков поднималась **проблематика корректности работы автоматических комплексов весогабаритного контроля (далее – АПВГК)** на территории Приморского края. Дополнительно, грузоперевозчики обращали внимание на **несовершенство процедуры обжалования административных штрафов**. В указанной части проблема определена как системная и нарушающая права предпринимателей.

Основные критичные для бизнеса условия обжалования заключаются в том, что информация о наложенных штрафных санкциях часто несвоевременно предоставляется лицам, привлекаемым к ответственности, в связи с чем необходимо восстанавливать сроки обжалования. Уполномоченный орган расположен на большом удалении от Приморского края и перегружен поступающими административными материалами. Обжалование в судебных инстанциях занимает продолжительное время, финансово обременительно и малоэффективно.

По мнению Уполномоченного, обстоятельством, значительно влияющим на реализацию прав грузоперевозчиков, привлечённых к административной ответственности с использованием средств фиксации, работающими в автоматическом режиме и имеющими функции фотосъёмки и киносъёмки, видеозаписи, также является исключение из распространения на такие виды нарушений положений ч. 3 ст. 1.5. КоАП РФ (презумпция невиновности, в части отсутствия обязанности доказывать свою вину).

Предложения по решению: упрощение процедуры обжалования, сокращение сроков рассмотрения жалоб в судах, внесение изменений в КоАП РФ в части распространения положений ч. 3 ст. 1.5. КоАП РФ на административные составы по привлечению к ответственности с использованием средств фиксации, работающими в автоматическом режиме.

3.5. Предложения Уполномоченного в рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению инвестиционного климата в Приморском крае в 2025 году

Правительство Приморского края проводит масштабную работу по улучшению инвестиционного климата в регионе.

Губернатором Приморского края утверждена программа «Повышение инвестиционной привлекательности Приморского края», которая направлена на достижение региональных показателей национальной модели целевых условий ведения бизнеса и улучшение показателей в рамках Национального рейтинга

инвестиционного климата.

В рамках программы утверждено 11 дорожных карт, которые определяют направления работы 9 органов исполнительной власти на год. Мероприятия дорожных карт охватывают все показатели Национального рейтинга.

Уполномоченный в отчётном году являлся руководителем Дорожной карты проекта «Контрольно-надзорная деятельность» Программы «Повышение инвестиционной привлекательности Приморского края» 2025 года. По итогам года все мероприятия исполнены на 100%.

Уполномоченный принимает участие в еженедельных совещаниях по вопросам реализации инвестиционных проектов под руководством заместителя Председателя Правительства Приморского края «Час Инвестора». За прошлый год таких совещаний было 43.

Дважды в год происходит актуализация дорожных карт, при этом в обязательном порядке с согласованием их с представителями бизнеса и деловых объединений, чтобы учесть пожелания предпринимательского сообщества.

В 2025 году Приморский край занял 15 место в рейтинге инвестиционной привлекательности Агентства стратегических инициатив. Приморский край оказался в числе лучших регионов по 17 показателям, тогда как годом ранее таких показателей было всего 7.

В отчетном году было принято решение о создании на базе Инвестиционного Агентства Приморского края отдельного департамента, задача которого – организация работы региональных органов власти по улучшению инвестиционного климата. Основные приоритеты в работе – применение бережливых технологий для сокращения сроков предоставления услуг инвесторов и цифровизация этих услуг, в том числе с внедрением в процедуры искусственного интеллекта.

С целью улучшения позиций Приморского края в Национальном рейтинге инвестиционного климата Уполномоченный предлагает следующие инициативы по снижению административной нагрузки на бизнес:

1. **Упор на профилактические мероприятия.** Рекомендовать контрольно-надзорным органам сконцентрироваться на предупреждениях и

профилактических мероприятиях с фокусом на консультациях. Важно оформлять результаты визитов в письменном виде с четкими рекомендациями для бизнеса.

2. **Упростить и разъяснить требования.** Большинство предпринимателей жалуется на неясность законодательства, административные барьеры в виде сложной отчетности и процедур воспринимаются бизнесом как существенная проблема. Рекомендовать контрольно-надзорным органам **организовать работу по информированию** контролируемых лиц по разъяснению действующего законодательства.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти в процессе информирования подконтрольных субъектов о правах и обязанностях, связанных с досудебным обжалованием решений контрольных органов и действий (бездействия) их должностных лиц, предоставляемых через Единый портал государственных услуг в соответствии с главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», **дополнительно информировать о возможности обращения к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Приморском крае.**

4. Рекомендовать предпринимателям **активно участвовать в оценке регулирующего воздействия** проектов нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, которые затрагивают вопросы предпринимательской и экономической деятельности. Это помогает выявить избыточные обязанности, запреты или ограничения, которые могут усложнить жизнь бизнесу, а также предотвратить необоснованные расходы как для бюджета, так и для предпринимателей.

Приложение 1**Мониторинг состояния бизнеса.
Приморский край**

Врио Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае в соответствии с пунктом 7. дорожной карты проекта «Контрольно-надзорная деятельность» Программы «Повышение инвестиционной привлекательности Приморского края» 2025 года проводил исследование, направленное на оценку уровня административного давления на бизнес.

Вопросы 1, 5. В опросе приняло участие 246 предпринимателей, охватив все муниципальные образования Приморского края, возраст компаний составил от 1 года и более 20 лет.

Вопрос 2. Из всего списка опрошенных - 68 являются юридическими лицами, 169 -индивидуальные предприниматели, 9 самозанятых граждан.

Вопрос 3. По категориям субъектов предпринимательской деятельности распределение произошло следующим образом: 215 - микробизнес, 23 - малые предприятия, 4 средних и 4 крупных предприятий соответственно.

Вопрос 4. По основному виду экономической деятельности респонденты разделились следующим образом:

1. Торговля розничная - 97 СМСП
2. Другое: - 27 СМСП (бухгалтерские услуги, бытовые услуги, транспортные перевозки, предоставление полиграфических услуг, рекламная деятельность и др.)
3. Рестораны, услуги общественного питания - 24 СМСП
4. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство - 18 СМСП
5. Образование - 13 СМСП
6. Предоставление бытовых услуг и ремонт автотранспорта - 13 СМСП
7. Гостиничные услуги, туризм - 12 СМСП
8. Строительство - 9 СМСП
9. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений - 9 СМСП
10. Торговля оптовая - 8 СМСП
11. Обрабатывающие производства - 8 СМСП
12. Здравоохранение и предоставление социальных услуг - 4 СМСП
13. Деятельность в сфере IT - 3 СМСП
14. Транспортировка и хранение - 1 СМСП

Вопрос 6. Из всей выборки опрошенных проверки проводились в отношении 73 субъектов предпринимательской деятельности
В отношении 172 предпринимателей проверки не проводились.

Вопрос 7. Из предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, распределение по количеству проверок и контрольно-надзорных мероприятий произошло следующим образом:

- 1 проверка у 30 предпринимателей
- 2 проверки у 22 предпринимателя
- 3-4 проверки у 11 предпринимателей
- 5 и более проверок у 9 предпринимателей.

Вопрос 8. Средняя продолжительности одной проверки у предпринимателя составила:

- До 5 рабочих дней у 42 предпринимателей
- Более 1 месяца у 11 предпринимателей
- От 1 до 2 недель у 9 предпринимателей
- От 2 недель до 1 месяца у 9 предпринимателей

Вопрос 9. У предпринимателей, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия, проверку осуществляли следующие органы надзора:

- У 42 предпринимателей проверку проводили контрольно-надзорные органы Федерального уровня (ФНС, Роспотребнадзор, Росприроднадзор и др.)
- У 17 предпринимателей проверку проводили контрольно-надзорные органы Муниципального уровня (Администрации ГО, МР)
- У 6 предпринимателей проверку проводили контрольно-надзорные органы Регионального уровня (министерства и инспекции Приморского края)
- 8 предпринимателей затруднились ответить.

Вопрос 10. Следующие Федеральные органы контроля (надзора) проверяли опрошенных предпринимателей (выборка осуществлялась из нескольких вариантов):

- Федеральная налоговая служба России - 41 СМСП
- Органы прокуратуры – 15 СМСП
- МЧС России – 13 СМС
- Росприроднадзор - 9 СМСП
- Россельхознадзор – 8 СМСП
- МВД России – 7 СМСП
- Роструд – 7 СМСП
- Роспотребнадзор - 4 СМСП
- Ростехнадзор - 3 СМСП
- Федеральная таможенная служба России – 3 СМСП
- Ространснадзор – 3 СМСП
- Росздравнадзор – 2 СМСП

Росреестр 0
 Никто не проводил СМСП
 Другое – 7 СМСП
 Никто из федеральных органов - 8 СМСП

Вопрос 11. Следующие Региональные органы контроля (надзора) проводили контрольно-надзорные мероприятия в отношении предпринимателей (выборка осуществлялась из нескольких вариантов):

Министерство промышленности и торговли Приморского края – 4 СМСП
 Государственная ветеринарная инспекция Приморского края – 3 СМСП
 Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края - 2
 Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края – 2 СМСП
 Государственная жилищная инспекция Приморского края – 1 СМСП
 Агентство по тарифам Приморского края – 1 СМСП
 Министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края - 1 СМСП
 Министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края – 1 СМСП
 Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края – 1 СМСП
 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – 1 СМСП
 Министерство труда и социальной политики Приморского края – 1 СМСП
 Министерство туризма Приморского края – 1 СМСП
 Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края 0
 Министерство культуры и архивного дела Приморского края – 0
 Министерство образования Приморского края 0
 Никто из региональных органов 34
 Другое: 8 (Министерство экономического развития Приморского края, Социальный фонд)

Вопрос 12. Негативное влияния проверки на операционную и финансовую деятельность бизнеса распределено следующим образом:

Существенно нарушили рабочий процесс и повлекли финансовые издержки у 24 предпринимателей
 Практически не повлияли на деятельность у 26 предпринимателей
 Незначительно повлияли на рабочий процесс, без серьезных финансовых последствий у 16 предпринимателей
 Затруднились ответить 5 предпринимателей

Вопрос 13. Возможность и качество реализации отправки необходимых документов через порталы надзорных органов по пятибалльной шкале

предприниматели распределили следующим образом (1 - очень плохо, 5 - очень хорошо, N – затрудняюсь ответить/не отправлял):

- 1 очень плохо ответили 12 СМСП
- 2 ответили 9 СМСП
- 3 ответили 26 СМСП
- 4 ответили 65 СМСП
- 5 очень хорошо ответили 47 СМСП
- N затруднились ответить 86 СМСП

Вопрос 14. Возможность и качество получения обратной связи от надзорных органов по пятибалльной шкале предприниматели распределили следующим образом (1 - очень плохо, 5 - очень хорошо? N – затрудняюсь ответить/не взаимодействовал)

- 1 очень плохо ответили 15 СМСП
- 2 ответили 19 СМСП
- 3 ответили 22 СМСП
- 4 ответили 63 СМСП
- 5 очень хорошо ответили 44 СМСП
- N затруднились ответить 81 СМСП

Вопрос 15. По взаимодействию предпринимателей с правоохранительными органами (Полиция, Прокуратура, Следственный комитет и др.) по вопросам, связанным с деятельностью компании выборка распределилась следующим образом:

- 48 предпринимателей взаимодействовали с правоохранительными органами
- 197 предпринимателей не взаимодействовали с правоохранительными органами

Вопрос 16. В отношении случаев, которые предприниматели расценили как коррупционные действия, со стороны сотрудников правоохранительных органов выборка распределилась следующим образом:

- Нет, таких случаев не было ответили 32 СМСП
- Да, неоднократно ответили 6 СМСП
- Да, это были единичные случаи ответили 3 СМСП
- 3 предпринимателя предпочитают не говорить
- 4 предпринимателя затруднились ответить

Вопрос 17. По структурным подразделениям среди правоохранительных органов в отношении которых предприниматели расценивали коррупционные действия выборка распределилась следующим образом:

- Прокуратура ответили 18 предпринимателей
- МВД (Полиция) ответили 15 предпринимателей
- Следственный комитет РФ ответили 2 предпринимателя
- Другое ответили 5 предпринимателей

Вопрос 18. По наличию избыточных или необоснованных действий со стороны правоохранительных органов предприниматели ответили следующим образом:

Нет, все действия были обоснованными ответили 17 СМСП

Да, все ответили 12 СМСП

Да, в некоторых случаях ответили 11 СМСП

Затруднились ответить 7 СМСП

Вопрос 19. Предприниматели следующим образом охарактеризовали уровень административного давления на бизнес:

Очень высокий ответили 34 СМСП

Высокий ответили 27 СМСП

Средний ответили 51 СМСП

Низкий ответили 56 СМСП

Практически отсутствует ответили 74 СМСП

Вопрос 20. По мнению предпринимателей главной проблемой во взаимодействии бизнеса и контролирующих/правоохранительных органов выборка распределилась следующим образом:

Избыточность и неясность требований законодательства ответили 125 СМСП

Длительность и бюрократизм процедур ответили 104 СМСП

Необоснованность и предвзятость проверок ответили 33 СМСП

Чрезмерное количество проверок ответили 25 СМСП

Коррупция ответили 16 СМСП

Методы работы правоохранительных органов ответили 8 СМСП

3 предпринимателя ответили про высокие налоги, множество различной отчетности, постоянная корректировка законодательства.

Вопрос 21. В целом предприниматели обращают свое внимание на частые корректировки законодательства, избыточность и неясность требований законодательства, а также длительность и бюрократизм процедур проведения проверочных мероприятий.